

Приложение № 4 към чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми

ОБЩИНА КАРЛОВО
ОБЩИНСКА КАСА
№ 32-80-37/21
26.04.21
г. Карлово, България

ДО
МИНИСТЪРА НА ОКОЛНАТА
СРЕДА И ВОДИТЕ

ИСКАНЕ

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО)

от д-р Емил Станев Кабаиванов – Кмет на Община Карлово

(име, фирма, длъжност)

УВАЖАЕМИ Г-Н/Г-ЖО МИНИСТЪР,

Моля да ми бъде издадено решение за преценяване на необходимостта от екологична оценка на **ПЛАН ЗА ИНТЕГРИРАНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА КАРЛОВО 2021-2027 г.**

(наименование на плана/програмата)

Във връзка с това предоставям следната информация по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

1. Информация за възложителя на плана/програмата (орган или оправомощено по закон трето лице):

Име: д-р Емил Станев Кабаиванов – Кмет на Община Карлово

Пълен пощенски адрес: обл. Пловдив, общ. Карлово, гр. Карлово 4300, ул. „Петко Събев“ № 1

Телефон/факс/ел. поща (e-mail): 0335/54507, факс: 0335/54533, e-mail: kmet@karlovo.bg

Лице за връзка: Красен Красев – Началник на отдел „Планиране и разработка на проекти и програми“

Пълен пощенски адрес: обл. Пловдив, общ. Карлово, гр. Карлово 4300, ул. „Петко Събев“ № 1

Телефон/факс/ел. поща (e-mail): тел. 0335/54501, 0893343697, projektikarlovo@gmail.com

2. Обща информация за предложения план/програма

а) Основание за изготвяне на плана/програмата - нормативен или административен акт

Нормативното основание за изработването и прилагането на План за интегрирано развитие на община Карлово за периода 2021 – 2027 година е чл. 23, ал. 1 от Закона за регионалното развитие. Министърът на регионалното развитие и благоустройството, със своя Заповед от 25.03.2020 г., е утвърдил „Методически указания за разработване и прилагане на Планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021 – 2027 г.“.

Планът за интегрирано развитие на общината е съобразен и подчинен на стратегическите документи на европейско, национално и областно ниво. По-долу са изброени стратегическите документи, като е акцентирано върху връзката им с ОПР за община Карлово.

Регламентът за общоприложимите разпоредби (РОР) е Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общо приложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство, както и финансовите правила за тях и за фонд „Убежище и миграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управление на границите и визите. РОР представлява стратегически документ за развитие на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. В рамките на РОР са определени 5 цели на политика: ЦП 1: По-интелигентна Европа — чрез иновации, цифровизация, икономическа промяна и подкрепа за малките и средните предприятия; ЦП 2: По-зелена безвъглеродна Европа — чрез прилагане на Парижкото споразумение и инвестиране в енергийния преход, възобновяемите енергийни източници и борбата с изменението на климата; ЦП 3: По-добре свързана Европа — със стратегически транспортни и цифрови мрежи; ЦП 4: По-социална Европа — изпълнение на европейския стълб на социалните права и подкрепа за качествена заетост, образованието, уменията, социалното приобщаване и равния достъп до здравоспазване; ЦП 5: Европа по-близо до гражданите — подкрепа за местните стратегии за развитие и устойчивото градско развитие в ЕС.

Чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местни инициативни групи, ЦП 5 е насочена към:

- Насърчаване на интегрирано социално, икономическо и екологично развитие в градските райони, и
- Насърчаване на интегрираното социално, икономическо и екологично развитие на местно равнище, културното наследство и сигурността, включително за селските и крайбрежните райони.

Документът за размисъл „Към устойчива Европа до 2030 г.“ замества действащата до момента Стратегия „Европа 2020“. „Към устойчива Европа 2030“ интерпретира в себе си отношението на страните от ЕС към глобалния Дневен ред 2030 за устойчиво развитие. Документът поставя акцент и върху хоризонталните способстващи фактори, които ще подкрепят прехода към устойчивост, сред които са образованието, науката, технологиите, научните изследвания, иновациите и цифровизацията, финансите, ценообразуването, данъчното облагане и конкуренцията, отговорното бизнес поведение, корпоративната социална отговорност и новите бизнес модели, отворената и регулирана търговия, както и управлението и съгласуваността на всички нива. За да се постигнат целите до 2030 година е необходимо всички страни да съблюдават целите в цялостната система на планиране (на национално, регионално и местно ниво).

Визията, целите и приоритетите на Националната програма за развитие България 2030, са одобрени с Решение № 33 на Министерски съвет от 20.01.2020 г.

Програмата определя три стратегически цели: Ускорено икономическо развитие, Демографски подем и Намалване на неравенствата. Същественото във визията на

програмата е възможността българския гражданин да играе активна роля в бъдещето на държавата, и има богати възможности за личностно и професионално развитие и живее в справедливо и толерантно общество, в което гласът му се чува. За реализирането на посочените по-горе три стратегически цели в Програмата са предвидени целенасочени политики и интервенции, групирани в следните приоритетни оси: Иновативна и интелигентна България, Зелена и устойчива България, Свързана и интегрирана България, Отзивчива и справедлива България, Духовна и жизнена България.

За постигането на стратегическите цели са дефинирани 13 национални приоритета.

В документът, определящ Визията, целите и приоритетите на Националната програма за развитие България 2030, се предвижда: в сферата на образованието – увеличаване относителния дял на население (25-64 г.), участващо в образование и обучение от 2,5 % (по данни от Евростат) на 7 %; по отношение на екологията – увеличаване на относителния дял на рециклиране на битови отпадъци от 36 % (по данни от Евростат) на 55 %, увеличаване относителния дял на възобновяемата енергия в брутно крайно потребление от 18,7 % за 2017 г. (по данни от Евростат) на 27 %.

До края на 2020 година се предвижда разработване на Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030, като правителствените намерения в отделните области на политиката ще бъдат детайлизирани, включително ще бъде изготвена индикативна финансова рамка, предварителна оценка на въздействието и механизъм за наблюдение и контрол на изпълнението на стратегическия документ.

Националната стратегия за регионално развитие на Република България за периода 2012-2022 г. е основния документ, определящ стратегическата рамка на държавната политика за постигане на балансирано и устойчиво развитие на районите на страната и за преодоляване вътрешнорегионалните и междурегионалните различия/неравенства в контекста на общоевропейската политика за сближаване и постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Националната стратегия за регионално развитие е резултат на общата Кохезионна политика на ЕС на национално ниво.

Целта е намаляване на дисбалансите между отделните региони, области и общини в страната за периода 2012-2022 г.

НСРР обръща внимание на ролята на микро, малкия и среден бизнес, формирането на устойчиви туристически дейности и подобряването на социалната и техническата инфраструктура при опазване на природното и културно наследство.

Актуализираната национална концепция за пространствено развитие за периода 2013 – 2025 г. представлява средносрочен стратегически документи, който рамкира устройството и управлението на националната територия за периода 2013 - 2025 г., посредством средносрочни и дългосрочни насоки за устройственото планиране и опазването на териториалните ресурси. Националната концепция е основен инструмент за интегрирано планиране и устойчиво пространствено, икономическо и социално развитие. Посредством секторни политики, Националната концепция очертава хоризонтите за успешната териториална интеграция на България в европейското пространство чрез развитието на транспортни, екологични и културни връзки и тяхното интегриране в международната мрежа. За целта стремежът е да се постигне балансирано развити региони. В актуализирания документ са отразени новите насоки в европейската кохезионна политика и политика за пространствено развитие; по-силна степен на регионално планиране с пространствено такова; идентифициране на конкретни територии със специфични характеристики, потребности и потенциал.

Интегрирана териториална стратегия за развитие на Южен централен район за периода 2021 – 2027 г. е средносрочен стратегически планов документ, разработен в съответствие с Националната концепция за регионално и пространствено развитие за периода 2013 – 2025 г. (актуализация 2019 г.). Той определя политическата, икономическата, пространствената и тематична рамка на развитието на района в периода 2021-2027 г. Документът отчита

предвижданията на регионално ниво на секторните стратегии в областта на икономическото развитие, здравеопазването, образованието, науката, социалните услуги, транспорта, водния сектор, енергетиката, широколентовите комуникации, туризма и околната среда.

В стратегията са определени следните приоритети за развитие на Южен централен район (ЮЦР): Засилване на конкурентните позиции на ЮЦР чрез инвестиции във факторите на растежа; Подобряване на социалната и екологичната среда; и По-балансирано териториално развитие и намаляване на неравенствата. Формулираните цели, мерки и приоритети в Документа са насочени към постигане на желан напредък в цялостното социално-икономическо развитие на района.

б) Период на действие и етапи на изпълнение на плана/програмата

Периодът на действие на Плана е 7 години (от 2021 до 2027 година).

ПИРО е съобразен с прогнозите за развитие към днешна дата и предоставя възможност за прозрачност, предвидимост и стабилност при управление на община Карлово през следващите 7 години в областта на икономиката, социалната сфера и екологията. Времето за изпълнение на този план съвпада с новия програмен период на ЕС, който започва през 2021 и завършва през 2027 г.

в) Териториален обхват (транснационален, национален, регионален, областен, общински, за по-малки територии) с посочване на съответните области и общини

ПИРО Карлово за периода 2021 – 2027 година е с обхват територията на община Карлово, област Пловдив.

Съгласно Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013 – 2025 г. (актуализация 2019 г.), полицентричната мрежа от йерархизирани урбанистични центрове се развива на основата на модел на „умерен полицентризъм“, използвайки класификацията на урбанистичните центрове в пет йерархични нива. Съгласно този модел Карлово е определен като град от „3-то ниво“, а именно Карлово е един от 28-те средни градове, центрове с регионално значение за територията на областите.

ПИРО Карлово 2021 – 2027 година е с обхват цялата територия на общината, като от съществено значение е и връзка със съседни общини за изпълнение на проекти, които да допринесат до подобряване на транспортните връзки и културните коридори със следните общини: Община Троян, Община Брезово, Община Хисаря, Община Сопот.

Подход при определянето на зони за въздействие в ПИРО – Карлово 2021-2027 г. се основава на отчитането на редица фактори. Основните от тях засягат части от територията на общината, които разполагат с:

- неусвоени потенциали за развитие;
- концентрация на определени функции (например в сферата на икономиката, туризма, специфичното природоползване, функции с човешкия жизнен цикъл и др.);
- устройствени предпоставки за тяхното формиране и функциониране, определени като съответни устройствени зони в ОУП на община Карлово и др.

Предложенията за зони за въздействие в ПИРО – Карлово 2021-2027 отчитат изискванията на Методическите указания за разработване и прилагане на планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 г. за следните два вида:

- градски зони за въздействие;
- други зони за въздействие (със специфични характеристики)

Тъй като на територията на община Карлово има четири града, са приложими и двата типа зони за въздействие.

За община Карлово са определени следните седем зони за въздействие.

1. Зона за развитие на индустриални и складови функции

Този вид зона се обосновава на вече утвърдени производствени и логистични функции, с концентрация върху части от територията на общината. Това са територии с все още неусвоен изцяло капацитет. Зоната включва две подзони.

- **Подзона Карлово**, която се припокрива с определената в ИПГВР зона за икономическо развитие. Зоната е обозначена с И1. В рамките на зоната се предвижда структурирането на 2 Подзони и осъществяването на 2 комплексни интегрирани проекта. Интегрираните проекти са комплексни интервенции върху компактни части от зоната, като чрез тях се очаква постигането на значим стратегически ефект за цялата урбанизирана територия. Същите покриват комплекс от мерки и дейности в рамките на един или повече от определените приоритети за развитието на града през следващия програмен период.
- **Подзона Ведраре – Васил Левски**. Тази подзона е определена като проектна предимно производствена зона в Общия устройствен план на общината. Подзоната е обозначена на картата като И2.
- **Подзона Кърнаре – Столетово**. Тази подзона е определена като проектна специална високотехнологична производствена зона в Общия устройствен план на общината. Подзоната е обозначена на картата като И3.

Така определените три подзони (заедно с рекреационните подзони) позволяват балансирано развитие на индустрията по територията на община Карлово, което ще привлече инвестиции и ще укрепи населените места по основната урбанистична ос на общината.

2. Зона за рекреация и туризъм

Зоната има следните подзони:

- **Подзона Баня** за развитие на комплексен балнеотуризъм и културен туризъм. Зоната е определена с Общия устройствен план на община Карлово и е обозначена с Р1.
- **Подзона Калофер – Паниците – Калоферски манастир**, обозначена с Р2. Подзоната следва да обедини трите уникални ресурса, обвързани с туристически пътеки и проектна пътна инфраструктура, като позволява разработването на комплексни туристически пакети – културно-познавателни, религиозни и природен туризъм. Тази подзона е свързана с културно-историческото наследство на град Калофер.
- **Подзона Слатина – Столетово – Кърнаре – Певците – Иганово – Московец – Богдан – Каравелово**, обозначена с Р3. Това е подзона за селски туризъм. Разстоянията между тези населени места е от 2 до 4 км, те са обозначени в ОУПО като дестинации за селски туризъм и са обвързани с проектни туристически маршрути. Тази подзона е важна за укрепване на по-слабо развитата западна част на общината.

3. Жилищна зона за въздействие

Зоната съдържа една подзона, обозначена като Ж1. Тя обхваща определената с ОУПО жилищна зона Карлово – Сушица и предполага изграждане на съвременна комплексна жилищна среда, в която да се приложи принципа „град за хората“ с пълен социален комплекс. Този подход е типичен интегриран подход, тъй като дава синергичен ефект при координирано планиране и инвестиране на капитали от различни източници.

г) Засегнати елементи от Националната екологична мрежа (НЕМ)

Видът и капацитетът на предвидената за осъществяване дейност не предполага отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване на защитените зони.

На територията на Община Карлово попадат част от защитени зони от мрежата НАТУРА 2000:

- защитена зона BG0002128 „Централен Балкан буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-321/04.04.2013 г. на МОСВ (ДВ бр. 46/21.05.2013 г.);
- защитена зона BG0000494 „Централен Балкан“ за опазване на дивите птици, обявена

- със Заповед № РД-559/05.09.2008 г. на МОСВ (ДВ бр. 84/26.09.2008 г.);
- защитена зона BG0002054 „Средна гора“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приети с Решение на МС № 122/02.03.2007 г. (ДВ бр. 21/2007 г.);
- защитена зона BG0001493 „Централен Балкан буфер“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета от МС с Решение № 802/04.12.2007 г. (ДВ бр. 107/2007 г.);
- защитена зона BG0001389 „Средна гора“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета от МС с Решение № 661/16.10.2007 г. (ДВ бр. 85/2007 г.).

В териториалния обхват на Община Карлово попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- поддържан резерват „Чамджа“, обявен с Постановление на МС № 3675/15.04.1949 г., прекатегоризиран със Заповед № 362/15.10.1999 г. (ДВ бр. 97/1999 г.), актуализиран със Заповед № РД-785/18.10.2012 г. (ДВ бр. 918/2012 г.);
- защитена местност „Средногорец“ обявена със Заповед № РД-329/31.03.2003 г. на МОСВ (ДВ бр. 42/09.05.2003 г.) и актуализирана със Заповед № РД-214/12.03.2012 г. (ДВ бр. 33/2012 г.);
- защитена местност „Върлишница“, обявена със Заповед № РД-327/31.03.2003 г. на МОСВ и актуализирана със Заповед № РД-851/07.11.2006 г. (ДВ бр. 6/2006 г.);
- защитена местност „Борсук кая“, обявена със Заповед № РД-779/16.10.2007 г., на МОСВ (ДВ бр. 29/2008 г.)
- природна забележителност „Сучурум“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1965 г. на КГГП и актуализирана със Заповед № РД-849/07.11.2006 г. на МОСВ (ДВ бр. 11/2007 г.).

В териториалния обхват на Община Карлово попадат части от съседни защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- Национален парк „Централен Балкан“, обявен със Заповед № 843/31.10.1991 г. (ДВ бр. 93/1991 г.), прекатегоризиран със Заповед № 396 от 15.10.1999 г. (ДВ бр. 44/2000 г.);
- Поддържан резерват „Богдан“, обявен със Заповед № 775/29.03.1972 г. (ДВ бр. 30/1972 г.), прекатегоризиран със Заповед № 390/15.10.1999 г. (ДВ бр. 99/1999 г.);
- Защитена местност „Невида“, обявена със Заповед № РД-508/12.07.2007 г. (ДВ бр. 72/2007 г.);
- Защитена местност „Чивира“, обявена със Заповед № РД-326/31.03.2003 г. на МОСВ, актуализирана със Заповед № РД-934/28.12.2007 г. на МОСВ.

д) Основни цели на плана/програмата

Планът за интегрирано развитие на община Карлово (ПИРО) е стратегически документ, който обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие на територията. Той очертава най-благоприятните насоки за развитие, базирани на приемственост, познание за наличните ресурси и техните възможности, нуждите и очакванията, използвайки натрупания положителен управленски опит в контекста на променящата се икономическата, социалната и екологичната среда и съобразен с действащата нормативната уредба.

В ПИРО Карлово се предлага следната визия за развитие: „Община Карлово – хармонична териториална общност с устойчиво комплексно балансирано развитие, инвестиционно привлекателна със съхранена природа, опазено културно наследство и позитивни социално-икономически тенденции“.

В ПИРО Карлово се предлагат четири приоритета, които добиват конкретизация чрез

формулираните към всеки един от тях стратегически цели. Последните отчитат специфичните условия в общината, поради което и тяхната формулировка има по-конкретен характер. По всеки приоритет са обособени по няколко – от 2 до 4 стратегически цели. Приоритетите и стратегическите цели към тях са, както следва:

ПРИОРИТЕТ 1: Устойчив растеж чрез привличане на инвестиции в трите сектора на общинската икономика при максимално използване на местните ресурси

- Стратегическа цел 1.1 Устойчиво икономическо развитие, базирано на местни ресурси и инициативи с цел привличане на инвестиции;
- Стратегическа цел 1.2 Подкрепа за създаване на иновативни малки и средни предприятия;
- Стратегическа цел 1.3 Целенасочено въздействие върху местната бизнес инфраструктура.

ПРИОРИТЕТ 2: Развитие на селищна среда с балансирани функционални подсистеми и модернизирана техническа инфраструктура и създаване на условия за по-добра свързаност

- Стратегическа цел 2.1 Подобрена селищна среда за пълноценни условия за живот на обитателите;
- Стратегическа цел 2.2 Подобряване на местната екологична инфраструктура;
- Стратегическа цел 2.3 Модернизация и развитие на техническата инфраструктура и пътната мрежа;

ПРИОРИТЕТ 3: Усъвършенстване на социалната инфраструктура с цел подобряване на публичните услуги и съхраняване и увеличаване на човешкия потенциал

- Стратегическа цел 3.1 Подобряване на социалната среда и достъпа до качествени модерни публични услуги и развитие на цифрова община
- Стратегическа цел 3.2 Стимулиране развитието на професионални и образователни умения, адекватни на пазара на труда;
- Стратегическа цел 3.3 Подобряване на материалната база на здравеопазването, социалното подпомагане, културата и спорта.

ПРИОРИТЕТ 4: Развитие на устойчиви форми на туризма и обвързването му с опазването, възстановяването и социализирането на природното и културното наследство

- Стратегическа цел 4.1 Развитие на устойчив туризъм, базиран на местните природни и ресурси и културно-историческо наследство;
- Стратегическа цел 4.2 Подкрепа и организация на дейности по опазване и социализиране на културното наследство;
- Стратегическа цел 4.3. Съхранена природна среда за развитие на конкурентни сектори, базирани на природни ресурси

е) Финансиране на плана/програмата (държавен, общински бюджет или международни програми, други финансови институции)

Изпълнението на Програмата за реализация на ПИРО Карлово е свързано с осигуряване на съответния финансов ресурс. Финансирането на някои от мерките (проекти и други дейности) с публичен характер, заложен в Програмата за реализация, се очаква да бъде със средства от оперативните програми, които ще действат през програмния период 2021-2027 г. Друга, и то немалка част от мерките, ще бъдат финансирани със средства от общинския бюджет. Със средства от общинския бюджет ще се съфинансират и мерки с публичен характер, финансирани основно от оперативните програми.

ж) Срокове и етапи на изготвянето на плана/програмата и наличие (нормативно регламентирано) на изискване за обществено обсъждане или друга процедурна форма за

участие на обществеността

При изработването на ПИРО Карлово 2021 - 2027 е възприета последователност на стъпките, които следват определена логика. Те са обособени в няколко етапа, които са се утвърдили при разработване на стратегически и планови документи. Същите са формулирани по следния начин:

- Етап 1. Подготвителни действия по стартиране на процеса на изработване на Плана за интегрирано развитие на общината;
- Етап 2. Аналитични проучвания за състоянието на основните функционални системи и елементи (природни условия, икономическа и социална характеристика, състояние на техническата инфраструктура, на екологичното състояние и др.), оценка на разполагаемите ресурси и неусвоените териториални потенциали за развитие на общината;
- Етап 3. Изработване на стратегия на плана, включваща инструментите на стратегическото планиране – визия, приоритети и цели, които да бъдат постигнати в плановия период, чрез реализацията на определени мерки (програми, инвестиции, проекти и др.);
- Етап 4. Програмен, включващ действия по реализацията на определените мерки (включени в Индикативния списък с проектни идеи и проекти, в Индикативната финансова таблица на ПИРО), системата от индикатори, чрез които се следи как се изпълняват стратегията и програмната част на ПИРО.

Срокът за приемане на ПИРО Карлово 2021 – 2027 г. е до 31.03.2021 година, като същият се приема от Общински съвет Карлово.

3. Информация за органа, отговорен за прилагането на плана/програмата

Одобряването на Плана и контрол по прилагането му е в компетенциите на Община Карлово и Общински съвет - Карлово. Компетентният орган по процедурата по ЕО, съгласно чл. 81, ал. 1 от ЗООС и чл. 2, ал. 2, т. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми е РИОСВ – Пловдив. Контрол по прилагането на плана и спазване на заложените мерки и условия във връзка с опазването на компонентите за околната среда ще се извършва от РИОСВ-Пловдив.

Отговорен за изпълнението на плана е Община Карлово.

4. Орган за приемане/одобряване/утвърждаване на плана/програмата

Орган за приемане/одобряване/утвърждаване на ПИРО е Общински съвет – Карлово.

5. (не е задължително за попълване)

Моля да бъде допуснато извършването само на екологична оценка (ЕО)/В случаите по чл. 91, ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), когато за инвестиционно предложение, включено в приложение № 1 или в приложение № 2 към ЗООС, се изисква и изготвянето на самостоятелен план или програма по чл. 85, ал. 1 и 2 от ЗООС поради следните основания (мотиви):

.....
.....

Приложение:

А. Информация по чл. 8а, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

1. Характеристика на плана/програмата относно:

а) инвестиционните предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 към ЗООС и/или други инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганият план/програма определя критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия:

Неприложимо.

б) мястото на предлагания план/програма в цялостния процес или йерархия на планиране и степен, до която планът/програмата влияе върху други планове и програми:

Планът за интегрирано развитие на община Карлово (ПИРО) е стратегически документ, който обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие на територията. Той очертава най-благоприятните насоки за развитие, базирани на приемственост, познание за наличните ресурси и техните възможности, нуждите и очакванията, използвайки натрупания положителен управленски опит в контекста на променящата се икономическата, социалната и екологичната среда и съобразен с действащата нормативната уредба.

ПИРО като част от системата от стратегически документи интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз. В унисон с тях е и планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие. ПИРО се изработва за цялата територия на общината, като могат да се определят зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за коопериране със съседни общини,

В Стратегическата си част ПИРО Карлово 2021-2027 следва да бъде съобразен със следните стратегически и планови документи, които са от по-високите йерархични нива:

- Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южния централен район за планиране 2021-2027 г.;
- Определените национални и регионални цели и приоритети на развитието в България, в това число целите и приоритетите, съдържащи се в актуализираната Национална концепция за пространствено развитие 2013-2025 г.

От съществено значение при разработването на ПИРО е и взаимовръзката му с Общия устройствен план (ОУПО) на община Карлово – основен планов документ в сферата на устройственото планиране по Закона за устройство на територията. Общият устройствен план на общината (ОУПО), е предпоставка за синхронизиране на политиките за провеждане на интегрирано стратегическо планиране на регионалното развитие с това на

колоидния характер на компонентите на почвите (глини, порьозни скални образувания и др.), замърсителите от отпадъчните води от сметницата се акумулират в тях и нарушават екологичното равновесие в повърхностните, а понякога и в по-дълбоките слоеве.

Други източници на замърсяване са:

1. Транспорт – наблюдават се завишени нива на олово в сервитута на първокласен път Е781, които обаче не оказват влияние на земеделските земи;
2. Промисленост;
3. Селскостопански обработки (растителната защита – използване на пестициди и минерални торове);
4. Строителни дейности в самите населени места;
5. Локално замърсяване от нарастващия брой на газо- и бензиностанции; Нерегламентирано изхвърляне на масла и петролни продукти от населението и от автосервизите.

Биоразнообразие и защитени територии

Разнообразният релеф и особеностите на климатичните условия обуславят богатството на флората и фауната в защитените територии в района на Община Карлово. Срещат се множество редки, защитени и застрашени от изчезване животински и растителни видове – част от тях реликтни и ендемични; на територията на Общината са регистрирани един национален парк („Централен Балкан“), един биосферен резерват („Джендема“ – Калофер), един резерват („Стара река“ – Карлово), един поддържан резерват („Чамджа“ – с. Христо Даново), четири защитени местности („Върлишница“ – Клисуре, „Средната поляна“ – с. Богдан, „Средногорец“ – с. Каравелово, „Чивира“ – с. Каравелово, община Карлово и с. Старосел, община Хисаря), 7 природни забележителности (водопад „Сучурум“, 15 м – Карлово, „Карловското пръскало“, 30 м – резерват „Стара река“; водопад „Райското пръскало“, 125 м – резерват „Джендема“; „Голям джендемски водопад“, 120 м – резерват „Джендема“; водопад „Сувачарското пръскало“, 54 м – землище на с. Христо Даново; „Сухата пещера“, дължина 227 м – землище на с. Хр. Даново, „Водната пещера“, дължина 367 м – землище на с. Хр. Даново, м. Елен дере).

НП „Централен Балкан“ е член на Европейската мрежа за защитени територии PAN Parks, знак за признание на качествата на българската природа и политиката за нейното опазване. Така след Полша, Швеция и Финландия, чрез НП „Централен Балкан“ България стана четвъртата страна, която получи авторитетното признание.

PAN Parks е мрежа от защитени територии, която опазва най-доброто от Европейската дива природа, простираща се от Арктика до Средиземноморието.

В парковете от Мрежата, природата е защитена в съответствие с най-добрите Европейски практики. Управлението на парковете е в тясно сътрудничество с местните хора, което намалява до минимум заплахите за животните, растенията и ландшафта.

Отпадъци и сметосъбиране

Основните проблеми произтичат от наличието на: стари замърсявания на територията на Общината; нерегламентирани сметища, които са причина за замърсяване на водите и на почвите наличните сметища, които не се поддържат добре и липсата на преработващи сметта предприятия.

Промислеността – основните отпадъци от заводите са: стоманени, чугунени, медни, алуминиеви стружки и опасни отпадъци в твърдо и течно състояние във вид на утайки, формовъчна смес, отпадъчен леярски пясък, галваничен шлам и емулсии, месингови стружки, дървени частици, отпадъци от полистирол, утайки от текстилното багрене, апретиране, изпиране и разтвори с киселинен или алкален характер, отпадъци от полиетилен, пластмаса, хартиени, обработени масла, дестилиран розов цвят, лавандулов цвят, екстрахирани етерично – маслени продукти, стари автомобилни гуми, акумулатори, отработени масла, парцали, джибри, стъкло, битови отпадъци, отпадъци от органичен произход (месокомбинат, млекопреработване), мазутни отпадъци;

Въведено 100 % сметосъбиране и сметоизвозване.

В Община Карлово е изградено и въведено в експлоатация ново Регионално депо за твърди битови и неопасни производствени отпадъци, което е изградено съгласно изискванията на действащото екологично законодателство и Директива 1999 /31/ ЕС за депониране на отпадъци на Европейския съюз. Общият обем на депото е 540 000 м³.

Общината е и една от пилотните общини в България с въведено разделно събиране на отпадъците.

В Община Карлово се изпълнява проект по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове, за изграждане на компостираща инсталация за разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци.

Шум

Шумът е фактор въздействащ върху околната среда. Имайки предвид неблагоприятния ефект, който оказва върху здравето на хората и животните, той попада сред най-агресивните и разпространени видове замърсяване. Източниците на шум имат многообразен характер, като основно са свързани с човешката дейност. Тези от тях, които пряко въздействат върху околната среда, могат да бъдат обособени в две основни групи – промишлени и транспортни. Комбинираните действия на източниците определят акустичното състояние в района

Акустичната обстановка в района се оценява косвено – според броя и вида на преминалите транспортни средства. Натоварва се главно от интензивния автомобилен трафик по главен шосеен път: София – Карлово – Бургас, вътрешно селищния автомобилен и ЖП транспорт.

Съществуват и единични точкови източници на шум (работилници, търговски обекти, увеселителни заведения), които оказват въздействие върху акустичната среда в определени части от денонощието.

Промислените предприятия в по-голямата си част са групирани в индустриални зони.

По-голямата част от засегнатото население живее в общинския център, който е най-гъсто населен.

Отчетените резултати от проведени наблюдения в проконтролираните пунктове показват постоянни наднормени нива на шума съгласно установените пределно допустими ниви на шума в зависимост от територията или зоната. Изключение правят по-малките населени места с ниска степен на индустриализация и сравнително неголяма интензивност на транспорта. Тенденцията на увеличаване на нивото на шума в населените места е свързана с увеличаването на интензивността на автомобилния транспорт. Най-високи отклонения от нормите се наблюдават при натоварените транспортни артерии, свързващи междуселищните направления и вътрешноселищните с ниска пропускателна способност или в зависимост от пътната настилка (напр. при паваж).

Радиационна обстановка

Измерената мощност на еквивалентната доза е в интервал: 0.12 μ Sv/h – 0.28 μ Sv/h и е естествена за района.

Обекти, потенциални замърсители с радиоактивност няма. На територията на Общината има 4 постоянни пункта за мониторинг радиационното състояние на околната среда – Калофер, Карлово, Клисурса, Розино.

д) значение на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда:

Със значително влияние върху подходите в регионалното и пространственото планиране са и климатичните фактори – глобалното затопляне, природните бедствия, рисковите територии и зони. Тези промени, заемащи важно място във всички европейски документи, са дали отражение и върху разработваните концепции и стратегии за пространствено планиране на държавите в ЕС, върху управлението на водите, земята и природните ценности.

Адаптирането на подходите в планирането на регионалното и пространствено развитие към глобалното затопляне на климата ще осигури запазването на екологичния комфорт в урбанизираните територии и намаляването на рисковете от природни бедствия, класифицирани в Стратегията за редукция на риска на Обединените нации като хидроложки, метеорологични, геофизични и биологични природни явления и бедствия.

Стратегическите документи в областта на околната среда на национално и европейско ниво поставят общи цели и редица изисквания, свързани с изменението на климата и адаптация към климатичните промени, които следва да бъдат интегрирани в процеса на планиране на регионалното и пространствено развитие като бъдат съобразени с характерните особености и проблеми на всеки регион, област или община. Основната цел е да се определи доколко и по какъв начин процесите на регионалното и пространствено развитие влияят върху състоянието на околната среда и качеството на живот в определена територия, какви са основните проблеми и възможните мерки за тяхното решаване, какви дейности и съответно ресурси ще бъдат необходими за това през съответния период на планиране.

При разработването на ПИРО за периода 2021-2027 г. следва да се вземе под внимание разработения проект на „Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие“. Рамковият документ цели да очертае стратегическата рамка и приоритетни направления за адаптация към изменението на климата на национално и секторно равнище в периода до 2030 г., да дефинира възможни мерки за намаляване уязвимостта на страната от климатичните промени и за подобряване капацитета за адаптиране на природните, социалните и икономическите системи към неизбежните и проявяващи се с по-силен интензитет въздействия от изменението на климата. В Плана за действие са предложени конкретни дейности по сектори, като е включена информация за техния приоритет, показатели за изпълнение, отговорни институции, партньори и т.н.

В процеса на стратегическо планиране следва да се спазват няколко основни принципа по отношение интегрирането на екологичните цели:

- интегрирането на цели в планирането на регионално развитие следва да отразява съществуващите специфични проблеми, възможности и ресурси на съответното ниво за планиране в контекста на глобалните проблеми по опазване на околната среда и устойчивото развитие;
- реалистичност и ефективност – планиране на изпълними приоритети и мерки за тяхното постигане в рамките на периода за действие на съответния стратегически документ. Важно е да се избягва механичен трансфер на добре звучащи цели, мерки и дейности, които нямат пряко отношение към проблемите и спецификата в съответната територия, както и да се подхожда прекалено оптимистично към решаването на проблеми, които зависят от външни фактори или изискват сериозни усилия, ресурси или време;
- ресурсна обезпеченост – планираните мерки, дейности и проекти следва да бъдат съобразени с възможностите за финансиране, ресурсната обезпеченост, законодателните норми и ограничения, наличните капацитет и компетенции на съответното ниво за планиране.

Изменението на климата се отнася до промяна в климата, която пряко или косвено се дължи на човешка дейност, водеща до промени в състава на глобалната атмосфера, и е в допълнение към естествената променливост на климата, която се наблюдава през сравними времеви периоди. През последните две десетилетия са регистрирани осемнадесетте най-топли години, откакто съществуват измервания, и екстремни метеорологични явления като горски пожари, големи горещини и наводнения, зачестяващи все повече и в Европа.

Научните прогнози сочат, че средната температура ще се повиши между 1,8°C и 4°C до 2100 г., като покачането в Европа се очаква да бъде дори по-високо от прогнозната глобална средна стойност. Изследванията, проведени от департамента по метеорология на Националния институт по метеорология и хидрология към Българска академия на науките

(НИМХ), предвиждат повишение на годишната температура на въздуха в България до 2050 и 2080 г., като прогнозираните повишения са съответно от 1,6°C до 3,1°C и от 2,9°C до 4,1°C. Като цяло, повишаването на температурата се очаква да бъде по-голямо през летния сезон.

От гледна точка на очакваните промени в режима на валежите, вероятно е да има намаляване на валежите, което ще доведе до значително намаляване на общите водни запаси в страната. В това отношение прогнозите сочат намаляване на валежите с приблизително 15 % до 2050 г. и от 30 % до 40 % до 2080 г. При повечето сценарии за изменението на климата валежите през зимните месеци вероятно ще се увеличат до края на века, но се очаква значителното намаляване на валежите през летните месеци да компенсира това увеличение.

Според съществуващите сценарии за климатичните промени за България се наблюдава тенденция към увеличаване честотата на екстремни явления и бедствия, което се доказва от честите интензивни валежи, топли и студени вълни, наводнения и суши, урагани, горски пожари и свлачища.

Очаква се биологичното разнообразие, сухоземните и водните екосистеми, както и секторите на водните ресурси, селското стопанство и горското стопанство да бъдат засегнати от предвижданите промени. Тези промени ще засегнат допълнително обществото и неговите граждани, както и икономиката като цяло.

България е страна по Рамковата конвенция на Организацията на обединените нации по изменение на климата (РКООНИК, 1992 г.), по Протокола от Киото (1997 г.) и Парижкото споразумение (2016 г.), предоставящо рамка за глобални действия за справяне с изменението на климата след 2020 г. В Парижкото споразумение се установява „глобална цел за адаптация: подобряване на адаптивния капацитет, укрепване на устойчивостта и намаляване на уязвимостта от изменението на климата“.

Адаптация е процесът на приспособяване към действителни или очаквани неблагоприятни въздействия на изменението на климата, както и предприемане на подходящи действия за предотвратяване или свеждане до минимум на щетите, които тези въздействия биха могли да причинят. Адаптацията цели да смекчи или избегне щети или да се възползва от благоприятни възможности. Човешката намеса би могла да улесни приспособяването на някои естествени системи към очаквани климатични промени и техните въздействия.

е) наличие на алтернативи:

По време на подготовката на ПИРО са проведени обсъждания на алтернативи по всяка от предвидените дейности и възможните устройствени решения свързани с управление на територията. В хода на работата представители на общинската администрация, местни структури за управление на територията, технически специалисти, експлоатационни дружества, включително експерти и заинтересовани лица от местната общественост са обсъдили и възприели най-приемливите варианти на ПИРО, всеки от гледна точка на ведомството, което представлява.

2. Обосновка на конкретната необходимост от изготвянето на плана/програмата:

Планът за интегрирано развитие на община Карлово (ПИРО) е стратегически документ, който обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие на територията. Той очертава най-благоприятните насоки за развитие, базирани на приемственост, познание за наличните ресурси и техните възможности, нуждите и очакванията, използвайки натрупания положителен управленски опит в контекста на променящата се икономическата, социалната и екологичната среда и съобразен с действащата нормативната уредба.

В програмния период 2021-2027 г. е предвидено да се реализира модифициран планов

документ за развитие на общините. С измененията в Закона за регионално развитие (ЗРР), обнародван в ДВ бр. 21/31.03.2020 г., като основни планови документи, определящи както комплексното социално-икономическо и инфраструктурно развитие, така и опазване на околната среда, се утвърждават Плановете за интегрирано развитие на общините (ПИРО). Същите заменят действащите в програмния период 2014-2020 г. Общински планове за развитие на общините (ОПР). По нататък в текстовете този планов документ ще се представя с абревиатурата – „ПИРО Карлово 2021-2027“.

Нормативното основание за неговото изработване и за прилагането му е чл. 23, т. 1 от Закона за регионалното развитие (ЗРР). В изпълнение на ЗРР, изискващ изготвянето на ПИРО, Министерът на регионалното развитие и благоустройството със своя Заповед от 25.03.2020 г. е утвърдил „Методически указания за разработване и прилагане на ПИРО за периода 2021-2027 г.“

Замисълът за разработването и прилагането на ПИРО през посочения 7 годишен период е той да надгражда действащите в програмния период 2014-2020 г. Общински планове за развитие (ОПР). Друго важно изискване е ПИРО да отчита устройствените решения, съдържащи се в Общите устройствени планове на общините и на Интегрираните планове за градско възстановяване и развитие на градовете (ако в съответната община има такъв план).

При изработването и прилагането на стратегическите и планови документи на регионалното развитие се спазва принципа за йерархичната им подчиненост. Освен принципа за йерархичната подчиненост, свързана с прилагане на подхода „отгоре – надолу“, се прилага и този „отдолу – нагоре“. Това позволява да се приложи и подхода за конкретизация на приоритетите и стратегическите цели, заложи в документите от по-високите - в тези от по-ниските йерархични нива.

В Стратегическата си част ПИРО Карлово 2021-2027 следва да бъде съобразен със следните стратегически и планови документи, които са от по-високите йерархични нива:

- Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южния централен район за планиране 2021-2027 г.;
- Определените национални и регионални цели и приоритети на развитието в България, в това число целите и приоритетите, съдържащи се в актуализираната Национална концепция за пространствено развитие 2013-2025 г.

Както бе отбелязано, нов момент на ПИРО е и взаимовръзката му с Общия устройствен план (ОУПО) на община Карлово – основен планов документ в сферата на устройственото планиране по Закона за устройство на територията. Общият устройствен план на общината (ОУПО), е предпоставка за синхронизиране на политиките за провеждане на интегрирано стратегическо планиране на регионалното развитие с това на пространственото планиране.

Методическите указания дават следните опорни точки за демаркация на ПИРО с Общите устройствени планове на общините (ОУПО):

- Докато ОУП се разработва в съответствие със Закона за устройство на територията, правната база за разработването на ПИРО е Закона за регионалното развитие;
- Докато ОУП е документ с дългосрочна визия за развитие от 15-20 години напред, ПИРО са средносрочни планови документи с хоризонт от 7 години;
- ОУП определя преобладаващото предназначение и начин на устройство на отделните структурни части на териториите, обхванати от плана, а ПИРО следва да бъдат разработени като стратегически и програмни документи, които определят средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината (и нейния център) и връзките ѝ с други общини, в съответствие с другите документи за планиране на регионалното развитие, като съдържат конкретни параметри за развитието на територията и планират ресурсната обеспеченост на изпълнението.

В т.1.12. на ПИРО Карлово е анализиран Общия устройствен план на общината и са разгледани връзките между ОУПО Карлово и ОУПО на съседните общини (доколкото такива са разработени).

Предвид факта, че Община Карлово, съгласно Националната концепция за пространствено развитие (НКПР) 2013-2025 г. и йерархичната система от градове-центрове, гр. Карлово попада в 3-то йерархично ниво (според европейската класификация на ESPON), то планът за интегрирано развитие на община Карлово съвместява в неговите рамки елементите на общински план за развитие и интегриран план за градско възстановяване и развитие.

ПИРО е съобразен с прогнозите за развитие към днешна дата и предоставя възможност за прозрачност, предвидимост и стабилност при управление на община Карлово през следващите 7 години в областта на икономиката, социалната сфера и екологията. Времето за изпълнение на този план съвпада с новия програмен период на ЕС, който започва през 2021 и завършва през 2027 г.

В съдържателно отношение, няколко са новите моменти, които отличават ПИРО от досега действащите ОПР. Същите са заложиени в споменатите вече „*Методически указания*....“

- Един от тези моменти е за т. нар. „демаркация“ (разграничаването) и същевременно отчитането на предвижданията на Общия устройствен план на общината. Целта е да се обосноват по-добре политиките и съдържащите се в тях мерки за използване на ресурсите и потенциалите на територията за устойчиво развитие на общината с начина на устройство на отделните структурни части на територията. По такъв начин, приетият ОУП на общината като планов документ с по-дългосрочен хоризонт, може да се използва като териториална основа за прилагане на ПИРО;
- Нов момент, който следва да бъде заложен в ПИРО – Карлово 2021 -2027 г. е свързан с по-подробното анализиране на състоянието на околната среда и изискванията за залагане в ПИРО на политики и свързаните с тях мерки за влиянието на климатичните промени и опазването на околната среда.
- Трети нов момент, който не се изискваше и прилагаше в досегашните Общински планова за развитие на общините, е в ПИРО да се обосноват и предложат зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди, наречени зони за въздействие. Те са два типа:
 - зони за въздействие с комплексен характер (градски зони за въздействие), които са задължителни за градовете от 1, 2 и 3 йерархично ниво;
 - зони, определени на функционален признак (например за развитие на туризма, за развитие на икономически и транспортно-логистични центрове, на екологично земеделие и др. подобни).

Един от рисковете на бъдещото развитие, който е с глобални измерения, е този за проявяващите се вече климатични промени. От тях не е застрахована и Р. България. Затова важен акцент в ПИРО е да бъдат отразени мерки, свързани с преодоляване на последиците от този реален риск. В следващия програмен период върху комплексното развитие се очаква да се засили негативното влияние на климатичните фактори – глобалното затопляне, природните бедствия. В Плана следва да се съдържат конкретните въздействия и предлаганите мерки за минимизиране на щетите от неблагоприятните климатични фактори. Акцентът ще се постави върху рисковите територии и зони в община Карлово.

В стратегическата част на ПИРО Карлово 2021-2027, както и в неговата програмна част ще се зложат мерки (програми, проекти, инвестиции), обосновани с потенциалите на територията и с наличните собствени и привлечени финансови ресурси, които да бъдат използвани целево за изпълнението на обоснованите в плана цели и приоритети.

В програмата за реализация на ПИРО в Индикативния списък с проектни идеи и проекти и в Индикативната финансова таблица е приложен принципът за реалистичност и възможността за по-честа актуализация на предлаганите програми и проекти. Този подход е с по-ясна приложимост през 2021 и евентуално през 2022 г.. Може да се очакват потенциални икономически и инвестиционни затруднения, породени като последица от кризата с

пандемията от КОВИД 19.

Управлението на процеса по реализация на плана е свързано с определяне на отговорностите и ангажиментите на местните власти. Към изготвянето и прилагането на ПИРО – Карлово 2021-2027, основни отговорности и ангажименти имат:

- На първо място това са местните власти – Общинският съвет, Кметът на общината и Общинската администрация. В това отношение е натрупан немалък опит – в общината вече се изпълнява втори поред ОПР. Положителен опит на експерти от Общинската администрация има при изработването и прилагането и на други общински стратегии, програми и планове.
- На второ място, ценно съдействие в етапа на изготвяне на ПИРО ще имат партньорите на местните власти – местния бизнес, неправителствения сектор и населението. Те ще осъществяват и контрол във втория етап, свързан с прилагането (реализацията) на ПИРО.

3. Информация за плакове и програми и инвестиционни предложения, свързани с предложения план/програма:

Липсва информация за наличие на инвестиционни предложения, свързани с настоящия план. Настоящият План е съобразен с целите и приоритетите на Програмата за опазване на околната среда на община Карлово.

4. Характеристики на последиците и на пространството, което е вероятно да бъде засегнато, като се отчитат по-специално:

а) вероятността, продължителността, честотата и обратимостта на последиците:

- вероятност - не се очакват отрицателни въздействия при реализирането на целите в ПИРО на гр. Карлово
- продължителност – дълготрайна, през целия период на действие на новия ПИРО;
- честота – постоянна;
- обратимост – необратимо.

б) кумулативните въздействия:

Предвид характера на Плана, не се очаква кумулиране на отрицателни въздействия върху видовете и местообитанията, вкл. птици, предмет на опазване в защитени зони в резултата от въздействие на предвижданията на Плана, спрямо осъществените, одобрените, нереализирани до момента или планирани други планове, програми, проекти и/или инвестиционни предложения.

в) трансграничното въздействие:

Предвид площта, местоположението, обхвата на ПИРО не се предполага трансгранично въздействие.

г) рисковете за човешкото здраве или околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой население, които е вероятно да бъдат засегнати)

Реализацията на предвижданията на ПИРО няма вероятност да доведе до риск за здравето на хората или околната среда. Разширяването на урбанизираните територии се обосновава с

прилагането на по-високи стандарти за различните функционални системи и устройствени среди. Наред с това идват възможностите и задълженията за опазване на околната среда, възможностите за развитие на туризма (с акцент на спортния и културно-историческия туризъм), възможностите за ефективно използване на природните ресурси, възможностите за задоволяване на нуждите на бизнеса и др.

д) очакваните неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия / съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, съгласувани по реда на ЗООС, за случаите по чл. 104, ал. 3, т. 3 от ЗООС:

При реализирането на Плана не се очакват неблагоприятни въздействия, произтичащи от опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжение с нисък или висок рисков потенциал при изпълнението на Плана.

е) величината и пространственият обхват на въздействията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати):

ПИРО Карлово 2021-2027 година е с обхват цялата територия на общината (с приблизителен брой на населението 52 769 души), като от съществено значение е и връзка със съседни общини за изпълнение на проекти, които да допринесат до подобряване на транспортните връзки и културните коридори със следните общини: Община Троян, Община Брезово, Община Хисаря, Община Сопот.

ж) ценността и уязвимостта на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или на културно-историческото наследство; превишението на стандартите за качество на околната среда или пределните стойности; интензивно земеползване):

Въздействието върху защитените територии и недвижимите културни ценности ще е положително. При обособяването на ясни граници и обхват на зоните се намалява опасността от нерегламентираната промяна на природни ландшафти за сметка на урбанизираните и от негативни въздействия върху незасегнатите, до момента, зони. При реализирането на Плана ще се осъществят в пълна степен съвременните европейски тенденции и методите за адаптиране на обектите на културно наследство на територията на община Карлово.

з) въздействието върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита:

Няма да окаже въздействие върху елементите на Националната екологична мрежа, които попадат в териториалния обхват на Община Карлово.

5. Карта или друг актуален графичен материал на засегнатата територия и на съседните ѝ територии, таблици, схеми, снимки и други - по преценка на възложителя, приложения:

План за интегрирано развитие на Община Карлово 2021-2027 г., с приложения към него – 1 бр.

6. Нормативни изисквания за провеждане на наблюдение и контрол по време на прилагане на плана или програмата, в т.ч. предложение на мерки за наблюдение и

контрол по отношение на околната среда и човешкото здраве:

Както и при сега действащия Общински план за развитие на община Карлово основните инструменти за контрол на изпълнението и на ПИРО ще бъдат Годишните доклади за изпълнението на плана и реализацията на заложените в плана индикатори. В рамките на програмния период Общинската администрация следва да изготви и други два документа:

- Междинна оценка за изпълнение на ПИРО;
- Последваща оценка за изпълнение на ПИРО.

Съгласно действащата нормативна уредба на регионалното развитие се изготвят четири годишни доклада, като такъв не се предвижда в края на 2021 г. Към 2024 г. вместо годишен доклад се изготвя Междинна оценка за изпълнението на ПИРО и степента на реализация на приоритетите и целите на Плана. В срок от 3 месеца след изтичане на програмния период се изготвя Последващата оценка за изпълнение на ПИРО. Както годишните доклади, така и двете оценки се представят за разглеждане в Общинския съвет.

7. Информация за платена такса и датата на заплащане.

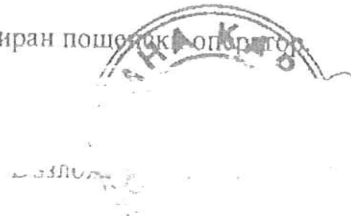
Б. Електронен носител - 1 бр.

Желая решението да бъде издадено в електронна форма и изпратено на посочения адрес на електронна поща.

Желая да получавам електронна кореспонденция във връзка с предоставяната услуга на посочения от мен адрес на електронна поща.

Желая решението да бъде получено чрез лицензиран пощенски оператор.

Дата:



Приложение № 4 към чл. 8а, ал. 1 от ~~Наредбата за условията и реда за извършване на~~
~~екологична оценка на планове и програми~~

ДО

МИНИСТЪРА НА ОКОЛНАТА

СРЕДА И ВОДИТЕ

ИСКАНЕ

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО)

от д-р Емил Станев Кабаиванов – Кмет на Община Карлово

(име, фирма, длъжност)

УВАЖАЕМИ Г-Н/Г-ЖО МИНИСТЪР,

Моля да ми бъде издадено решение за преценяване на необходимостта от екологична оценка на **ПЛАН ЗА ИНТЕГРИРАНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА КАРЛОВО 2021-2027 г.**

(наименование на плана/програмата)

Във връзка с това предоставям следната информация по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

I. Информация за възложителя на плана/програмата (орган или оправомощено по закон трето лице):

Име: д-р Емил Станев Кабаиванов – Кмет на Община Карлово

Пълен пощенски адрес: обл. Пловдив, общ. Карлово, гр. Карлово 4300, ул. „Петко Събев“ № 1

Телефон/факс/ел. поща (e-mail): 0335/54507, факс: 0335/54533, e-mail: kmet@karlovo.bg

Лице за връзка: Красен Краев – Началник на отдел „Планиране и разработка на проекти и програми“

Пълен пощенски адрес: обл. Пловдив, общ. Карлово, гр. Карлово 4300, ул. „Петко Събев“ №1

Телефон/факс/ел. поща (e-mail): тел. 0335/54501, 0893343697, proektikarlovo@gmail.com

2. Обща информация за предложения план/програма

а) Основание за изготвяне на плана/програмата - нормативен или административен акт

Нормативното основание за изработването и прилагането на План за интегрирано развитие на община Карлово за периода 2021 – 2027 година е чл. 23, ал. 1 от Закона за регионалното развитие. Министерът на регионалното развитие и благоустройството, със своя Заповед от 25.03.2020 г., е утвърдил „Методически указания за разработване и прилагане на Планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021 – 2027 г.“.

Планът за интегрирано развитие на общината е съобразен и подчинен на стратегическите документи на европейско, национално и областно ниво. По-долу са изброени стратегическите документи, като е акцентирано върху връзката им с ОПР за община Карлово.

Регламентът за общоприложимите разпоредби (ROP) е Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общо приложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство, както и финансовите правила за тях и за фонд „Убежище и миграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управление на границите и визите. ROP представлява стратегически документ за развитие на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. В рамките на ROP са определени 5 цели на политика: ЦП 1: По-интелигентна Европа — чрез иновации, цифровизация, икономическа промяна и подкрепа за малките и средните предприятия; ЦП 2: По-зелена безвъглеродна Европа — чрез прилагане на Парижкото споразумение и инвестиране в енергийния преход, възобновяемите енергийни източници и борбата с изменението на климата; ЦП 3: По-добре свързана Европа — със стратегически транспортни и цифрови мрежи; ЦП 4: По-социална Европа — изпълнение на европейския стълб на социалните права и подкрепа за качествена заетост, образованието, уменията, социалното приобщаване и равния достъп до здравеопазване; ЦП 5: Европа по-близо до гражданите — подкрепа за местните стратегии за развитие и устойчивото градско развитие в ЕС.

Чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местни инициативни групи, ЦП 5 е насочена към:

- Насърчаване на интегрирано социално, икономическо и екологично развитие в градските райони, и
- Насърчаване на интегрираното социално, икономическо и екологично развитие на местно равнище, културното наследство и сигурността, включително за селските и крайбрежните райони.

Документът за размисъл „Към устойчива Европа до 2030 г.“ замества действащата до момента Стратегия „Европа 2020“. „Към устойчива Европа 2030“ интерпретира в себе си отношението на страните от ЕС към глобалния Дневен ред 2030 за устойчиво развитие. Документът поставя акцент и върху хоризонталните способстващи фактори, които ще подкрепят прехода към устойчивост, сред които са образованието, науката, технологиите, научните изследвания, иновациите и цифровизацията, финансите, ценообразуването, данъчното облагане и конкуренцията, отговорното бизнес поведение, корпоративната социална отговорност и новите бизнес модели, отворената и регулирана търговия, както и управлението и съгласуваността на всички нива. За да се постигнат целите до 2030 година е необходимо всички страни да съблюдават целите в цялостната система на планиране (на национално, регионално и местно ниво).

Визията, целите и приоритетите на Националната програма за развитие България 2030, са одобрени с Решение № 33 на Министерски съвет от 20.01.2020 г.

Програмата определя три стратегически цели: Ускорено икономическо развитие, Демографски подем и Намалване на неравенствата. Същественото във визията на

програмата е възможността българския гражданин да играе активна роля в бъдещето на държавата, и има богати възможности за лично и професионално развитие и живее в справедливо и толерантно общество, в което гласът му се чува. За реализирането на посочените по-горе три стратегически цели в Програмата са предвидени целенасочени политики и интервенции, групирани в следните приоритетни оси: Иновативна и интелигентна България, Зелена и устойчива България, Свързана и интегрирана България, Отзивчива и справедлива България, Духовна и жизнена България.

За постигането на стратегическите цели са дефинирани 13 национални приоритета.

В документът, определящ Визията, целите и приоритетите на Националната програма за развитие България 2030, се предвижда: в сферата на образованието – увеличаване относителния дял на население (25-64 г.), участващо в образование и обучение от 2,5 % (по данни от Евростат) на 7 %; по отношение на екологията – увеличаване на относителния дял на рециклиране на битови отпадъци от 36 % (по данни от Евростат) на 55 %, увеличаване относителния дял на възобновяемата енергия в брутно крайно потребление от 18,7 % за 2017 г. (по данни от Евростат) на 27 %.

До края на 2020 година се предвижда разработване на Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030, като правителствените намерения в отделните области на политиката ще бъдат детайлизирани, включително ще бъде изготвена индикативна финансова рамка, предварителна оценка на въздействието и механизъм за наблюдение и контрол на изпълнението на стратегическия документ.

Националната стратегия за регионално развитие на Република България за периода 2012-2022 г. е основния документ, определящ стратегическата рамка на държавната политика за постигане на балансирано и устойчиво развитие на районите на страната и за преодоляване вътрешнорегионалните и междурегионалните различия/неравенства в контекста на общоевропейската политика за сближаване и постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Националната стратегия за регионално развитие е резултат на общата Кохезионна политика на ЕС на национално ниво.

Целта е намаляване на дисбалансите между отделните региони, области и общини в страната за периода 2012-2022 г.

НСРР обръща внимание на ролята на микро, малкия и среден бизнес, формирането на устойчиви туристически дейности и подобряването на социалната и техническата инфраструктура при опазване на природното и културно наследство.

Актуализираната национална концепция за пространствено развитие за периода 2013 – 2025 г. представлява средносрочен стратегически документи, който рамкира устройството и управлението на националната територия за периода 2013 - 2025 г., посредством средносрочни и дългосрочни насоки за устройственото планиране и опазването на териториалните ресурси. Националната концепция е основен инструмент за интегрирано планиране и устойчиво пространствено, икономическо и социално развитие. Посредством секторни политики, Националната концепция очертава хоризонтите за успешната териториална интеграция на България в европейското пространство чрез развитието на транспортни, екологични и културни връзки и тяхното интегриране в международната мрежа. За целта стремежът е да се постигне балансирано развити региони. В актуализирания документ са отразени новите насоки в европейската кохезионна политика и политика за пространствено развитие; по-силна степен на регионално планиране с пространствено такова; идентифициране на конкретни територии със специфични характеристики, потребности и потенциал.

Интегрирана териториална стратегия за развитие на Южен централен район за периода 2021 – 2027 г. е средносрочен стратегически планов документ, разработен в съответствие с Националната концепция за регионално и пространствено развитие за периода 2013 – 2025 г. (актуализация 2019 г.). Той определя политическата, икономическата, пространствената и тематична рамка на развитието на района в периода 2021-2027 г. Документът отчита

предвижданията на регионално ниво на секторните стратегии в областта на икономическото развитие, здравеопазването, образованието, науката, социалните услуги, транспорта, водния сектор, енергетиката, широколентовите комуникации, туризма и околната среда.

В стратегията са определени следните приоритети за развитие на Южен централен район (ЮЦР): Засилване на конкурентните позиции на ЮЦР чрез инвестиции във факторите на растежа; Подобряване на социалната и екологичната среда; и По-балансирано териториално развитие и намаляване на неравенствата. Формулираните цели, мерки и приоритети в Документа са насочени към постигане на желан напредък в цялостното социално-икономическо развитие на района.

б) Период на действие и етапи на изпълнение на плана/програмата

Периодът на действие на Плана е 7 години (от 2021 до 2027 година).

ПИРО е съобразен с прогнозите за развитие към днешна дата и предоставя възможност за прозрачност, предвидимост и стабилност при управление на община Карлово през следващите 7 години в областта на икономиката, социалната сфера и екологията. Времето за изпълнение на този план съвпада с новия програмен период на ЕС, който започва през 2021 и завършва през 2027 г.

в) Териториален обхват (транснационален, национален, регионален, областен, общински, за по-малки територии) с посочване на съответните области и общини

ПИРО Карлово за периода 2021 – 2027 година е с обхват територията на община Карлово, област Пловдив.

Съгласно Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013 – 2025 г. (актуализация 2019 г.), полицентричната мрежа от йерархизирани урбанистични центрове се развива на основата на модел на „умерен полицентризъм“, използвайки класификацията на урбанистичните центрове в пет йерархични нива. Съгласно този модел Карлово е определен като град от „3-то ниво“, а именно Карлово е един от 28-те средни градове, центрове с регионално значение за територията на областите.

ПИРО Карлово 2021 – 2027 година е с обхват цялата територия на общината, като от съществено значение е и връзка със съседни общини за изпълнение на проекти, които да допринесат до подобряване на транспортните връзки и културните коридори със следните общини: Община Троян, Община Брезово, Община Хисаря, Община Сопот.

Подход при определянето на зони за въздействие в ПИРО – Карлово 2021-2027 г. се основава на отчитането на редица фактори. Основните от тях засягат части от територията на общината, които разполагат с:

- неусвоени потенциали за развитие;
- концентрация на определени функции (например в сферата на икономиката, туризма, специфичното природоползване, функции с човешкия жизнен цикъл и др.);
- устройствени предпоставки за тяхното формиране и функциониране, определени като съответни устройствени зони в ОУП на община Карлово и др.

Предложенията за зони за въздействие в ПИРО – Карлово 2021-2027 отчитат изискванията на Методическите указания за разработване и прилагане на планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 г. за следните два вида:

- градски зони за въздействие;
- други зони за въздействие (със специфични характеристики)

Тъй като на територията на община Карлово има четири града, са приложими и двата типа зони за въздействие.

За община Карлово са определени следните седем зони за въздействие.

1. Зона за развитие на индустриални и складови функции

Този вид зона се обосновава на вече утвърдени производствени и логистични функции, с концентрация върху части от територията на общината. Това са територии с все още неусвоен изцяло капацитет. Зоната включва две подзони.

- **Подзона Карлово**, която се припокрива с определената в ИПГВР зона за икономическо развитие. Зоната е обозначена с **И1**. В рамките на зоната се предвижда структурирането на 2 Подзони и осъществяването на 2 комплексни интегрирани проекта. Интегрираните проекти са комплексни интервенции върху компактни части от зоната, като чрез тях се очаква постигането на значим стратегически ефект за цялата урбанизирана територия. Същите покриват комплекс от мерки и дейности в рамките на един или повече от определените приоритети за развитието на града през следващия програмен период.
- **Подзона Ведраре – Васил Левски**. Тази подзона е определена като проектна предимно производствена зона в Общия устройствен план на общината. Подзоната е обозначена на картата като **И2**.
- **Подзона Кърнаре – Столетово**. Тази подзона е определена като проектна специална високотехнологична производствена зона в Общия устройствен план на общината. Подзоната е обозначена на картата като **И3**.

Така определените три подзони (заедно с рекреационните подзони) позволяват балансирано развитие на индустрията по територията на община Карлово, което ще привлече инвестиции и ще укрепи населените места по основната урбанистична ос на общината.

2. Зона за рекреация и туризъм

Зоната има следните подзони:

- **Подзона Баня** за развитие на комплексен балнеотуризм и културен туризъм. Зоната е определена с Общия устройствен план на община Карлово и е обозначена с **Р1**.
- **Подзона Калофер – Паниците – Калоферски манастир**, обозначена с **Р2**. Подзоната следва да обедини трите уникални ресурса, обвързани с туристически пътеки и проектна пътна инфраструктура, като позволява разработването на комплексни туристически пакети – културно-познавателни, религиозни и природен туризъм. Тази подзона е свързана с културно-историческото наследство на град Калофер.
- **Подзона Слатина – Столетово – Кърнаре – Певците – Иганово – Московец – Богдан – Каравелово**, обозначена с **Р3**. Това е подзона за селски туризъм. Разстоянията между тези населени места е от 2 до 4 км, те са обозначени в ОУПО като дестинации за селски туризъм и са обвързани с проектни туристически маршрути. Тази подзона е важна за укрепване на по-слабо развитата западна част на общината.

3. Жилищна зона за въздействие

Зоната съдържа една подзона, обозначена като **Ж1**. Тя обхваща определената с ОУПО жилищна зона Карлово – Сушица и предполага изграждане на съвременна комплексна жилищна среда, в която да се приложи принципа „град за хората“ с пълен социален комплекс. Този подход е типичен интегриран подход, тъй като дава синергичен ефект при координирано планиране и инвестиране на капитали от различни източници.

г) Засегнати елементи от Националната екологична мрежа (НЕМ)

Видът и капацитетът на предвидената за осъществяване дейност не предполага отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване на защитените зони.

На територията на Община Карлово попадат част от защитени зони от мрежата НАТУРА 2000:

- защитена зона BG0002128 „Централен Балкан буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-321/04.04.2013 г. на МОСВ (ДВ бр. 46/21.05.2013 г.);
- защитена зона BG0000494 „Централен Балкан“ за опазване на дивите птици, обявена

- със Заповед № РД-559/05.09.2008 г. на МОСВ (ДВ бр. 84/26.09.2008 г.);
- защитена зона BG0002054 „Средна гора“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приети с Решение на МС № 122/02.03.2007 г. (ДВ бр. 21/2007 г.);
- защитена зона BG0001493 „Централен Балкан буфер“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета от МС с Решение № 802/04.12.2007 г. (ДВ бр. 107/2007 г.);
- защитена зона BG0001389 „Средна гора“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета от МС с Решение № 661/16.10.2007 г. (ДВ бр. 85/2007 г.).

В териториалния обхват на Община Карлово попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- поддържан резерват „Чамджа“, обявен с Постановление на МС № 3675/15.04.1949 г., прекатегоризиран със Заповед № 362/15.10.1999 г. (ДВ бр. 97/1999 г.), актуализиран със Заповед № РД-785/18.10.2012 г. (ДВ бр. 9182012 г.);
- защитена местност „Средногорец“ обявена със Заповед № РД-329/31.03.2003 г. на МОСВ (ДВ бр. 42/09.05.2003 г.) и актуализирана със Заповед № РД-214/12.03.2012 г. (ДВ бр. 33/2012 г.);
- защитена местност „Върлишница“, обявена със Заповед № РД-327/31.03.2003 г. на МОСВ и актуализирана със Заповед № РД-851/07.11.2006 г. (ДВ бр. 6/2006 г.);
- защитена местност „Борсук кая“, обявена със Заповед № РД-779/16.10.2007 г., на МОСВ (ДВ бр. 29/2008 г.);
- природна забележителност „Сучурум“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1965 г. на КГГП и актуализирана със Заповед № РД-849/07.11.2006 г. на МОСВ (ДВ бр. 11/2007 г.).

В териториалния обхват на Община Карлово попадат части от съседни защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- Национален парк „Централен Балкан“, обявен със Заповед № 843/31.10.1991 г. (ДВ бр. 93/1991 г.), прекатегоризиран със Заповед № 396 от 15.10.1999 г. (ДВ бр. 44/2000 г.);
- Поддържан резерват „Богдан“, обявен със Заповед № 775/29.03.1972 г. (ДВ бр. 30/1972 г.), прекатегоризиран със Заповед № 390/15.10.1999 г. (ДВ бр. 99/1999 г.);
- Защитена местност „Невида“, обявена със Заповед № РД-508/12.07.2007 г. (ДВ бр. 72/2007 г.);
- Защитена местност „Чивира“, обявена със Заповед № РД-326/31.03.2003 г. на МОСВ, актуализирана със Заповед № РД-934/28.12.2007 г. на МОСВ.

д) Основни цели на плана/програмата

Планът за интегрирано развитие на община Карлово (ПИРО) е стратегически документ, който обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие на територията. Той очертава най-благоприятните насоки за развитие, базирани на приемственост, познание за наличните ресурси и техните възможности, нуждите и очакванията, използвайки натрупания положителен управленски опит в контекста на променящата се икономическата, социалната и екологичната среда и съобразен с действащата нормативната уредба.

В ПИРО Карлово се предлага следната визия за развитие: „Община Карлово – хармонична териториална общност с устойчиво комплексно балансирано развитие, инвестиционно привлекателна със съхранена природа, опазено културно наследство и позитивни социално-икономически тенденции“.

В ПИРО Карлово се предлагат четири приоритета, които добиват конкретизация чрез

формулираните към всеки един от тях стратегически цели. Последните отчитат специфичните условия в общината, поради което и тяхната формулировка има по-конкретен характер. По всеки приоритет са обособени по няколко – от 2 до 4 стратегически цели. Приоритетите и стратегическите цели към тях са, както следва:

ПРИОРИТЕТ 1: Устойчив растеж чрез привличане на инвестиции в трите сектора на общинската икономика при максимално използване на местните ресурси

- Стратегическа цел 1.1 Устойчиво икономическо развитие, базирано на местни ресурси и инициативи с цел привличане на инвестиции;
- Стратегическа цел 1.2 Подкрепа за създаване на иновативни малки и средни предприятия;
- Стратегическа цел 1.3 Целенасочено въздействие върху местната бизнес инфраструктура.

ПРИОРИТЕТ 2: Развитие на селищна среда с балансирани функционални подсистеми и модернизирана техническа инфраструктура и създаване на условия за по-добра свързаност

- Стратегическа цел 2.1 Подобрена селищна среда за пълноценни условия за живот на обитателите;
- Стратегическа цел 2.2 Подобряване на местната екологична инфраструктура;
- Стратегическа цел 2.3 Модернизация и развитие на техническата инфраструктура и пътната мрежа;

ПРИОРИТЕТ 3: Усъвършенстване на социалната инфраструктура с цел подобряване на публичните услуги и съхраняване и увеличаване на човешкия потенциал

- Стратегическа цел 3.1 Подобряване на социалната среда и достъпа до качествени модерни публични услуги и развитие на цифрова община
- Стратегическа цел 3.2 Стимулиране развитието на професионални и образователни умения, адекватни на пазара на труда;
- Стратегическа цел 3.3 Подобряване на материалната база на здравеопазването, социалното подпомагане, културата и спорта.

ПРИОРИТЕТ 4: Развитие на устойчиви форми на туризма и обвързването му с опазването, възстановяването и социализирането на природното и културното наследство

- Стратегическа цел 4.1 Развитие на устойчив туризъм, базиран на местните природни и ресурси и културно-историческо наследство;
- Стратегическа цел 4.2 Подкрепа и организация на дейности по опазване и социализиране на културното наследство;
- Стратегическа цел 4.3. Съхранена природна среда за развитие на конкурентни сектори, базирани на природни ресурси

е) Финансиране на плана/програмата (държавен, общински бюджет или международни програми, други финансови институции)

Изпълнението на Програмата за реализация на ПИРО Карлово е свързано с осигуряване на съответния финансов ресурс. Финансирането на някои от мерките (проекти и други дейности) с публичен характер, заложен в Програмата за реализация, се очаква да бъде със средства от оперативните програми, които ще действат през програмния период 2021-2027 г. Друга, и то немалка част от мерките, ще бъдат финансирани със средства от общинския бюджет. Със средства от общинския бюджет ще се съфинансират и мерки с публичен характер, финансирани основно от оперативните програми.

ж) Срокове и етапи на изготвянето на плана/програмата и наличие (нормативно регламентирано) на изискване за обществено обсъждане или друга процедурна форма за

участие на обществеността

При изработването на ПИРО Карлово 2021 - 2027 е възприета последователност на стъпките, които следват определена логика. Те са обособени в няколко етапа, които са се утвърдили при разработване на стратегически и планови документи. Същите са формулирани по следния начин:

- **Етап 1.** Подготвителни действия по стартиране на процеса на изработване на Плана за интегрирано развитие на общината;
- **Етап 2.** Аналитични проучвания за състоянието на основните функционални системи и елементи (природни условия, икономическа и социална характеристика, състояние на техническата инфраструктура, на екологичното състояние и др.), оценка на разполагаемите ресурси и неусвоените териториални потенциали за развитие на общината;
- **Етап 3.** Изработване на стратегия на плана, включваща инструментите на стратегическото планиране – визия, приоритети и цели, които да бъдат постигнати в плановия период, чрез реализацията на определени мерки (програми, инвестиции, проекти и др.);
- **Етап 4.** Програмен, включващ действия по реализацията на определените мерки (включени в Индикативния списък с проектни идеи и проекти, в Индикативната финансова таблица на ПИРО), системата от индикатори, чрез които се следи как се изпълняват стратегията и програмната част на ПИРО.

Срокът за приемане на ПИРО Карлово 2021 – 2027 г. е до 31.03.2021 година, като същият се приема от Общински съвет Карлово.

3. Информация за органа, отговорен за прилагането на плана/програмата

Одобряването на Плана и контрол по прилагането му е в компетенциите на Община Карлово и Общински съвет - Карлово. Компетентният орган по процедурата по ЕО, съгласно чл. 81, ал. 1 от ЗООС и чл. 2, ал. 2, т. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми е РИОСВ – Пловдив. Контрол по прилагането на плана и спазване на заложените мерки и условия във връзка с опазването на компонентите за околната среда ще се извършва от РИОСВ-Пловдив.

Отговорен за изпълнението на плана е Община Карлово.

4. Орган за приемане/одобряване/утвърждаване на плана/програмата

Орган за приемане/одобряване/утвърждаване на ПИРО е Общински съвет – Карлово.

5. (не е задължително за попълване)

Моля да бъде допуснато извършването само на екологична оценка (ЕО)/В случаите по чл. 91, ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), когато за инвестиционно предложение, включено в приложение № 1 или в приложение № 2 към ЗООС, се изисква и изготвянето на самостоятелен план или програма по чл. 85, ал. 1 и 2 от ЗООС поради следните основания (мотиви):

.....
.....

Приложение:

А. Информация по чл. 8а, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

1. Характеристика на плана/програмата относно:

а) инвестиционните предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 към ЗООС и/или други инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганият план/програма определя критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия:

Неприложимо.

б) мястото на предлагания план/програма в цялостния процес или йерархия на планиране и степен, до която планът/програмата влияе върху други планове и програми:

Планът за интегрирано развитие на община Карлово (ПИРО) е стратегически документ, който обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие на територията. Той очертава най-благоприятните насоки за развитие, базирани на приемственост, познание за наличните ресурси и техните възможности, нуждите и очакванията, използвайки натрупания положителен управленски опит в контекста на променящата се икономическата, социалната и екологичната среда и съобразен с действащата нормативната уредба.

ПИРО като част от системата от стратегически документи интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз. В унисон с тях е и планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие. ПИРО се изработва за цялата територия на общината, като могат да се определят зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за коопериране със съседни общини.

В Стратегическата си част ПИРО Карлово 2021-2027 следва да бъде съобразен със следните стратегически и планови документи, които са от по-високите йерархични нива:

- Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южния централен район за планиране 2021-2027 г.;
- Определените национални и регионални цели и приоритети на развитието в България, в това число целите и приоритетите, съдържащи се в актуализираната Национална концепция за пространствено развитие 2013-2025 г.

От съществено значение при разработването на ПИРО е и взаимовръзката му с Общия устройствен план (ОУПО) на община Карлово – основен планов документ в сферата на устройственото планиране по Закона за устройство на територията. Общият устройствен план на общината (ОУПО), е предпоставка за синхронизиране на политиките за провеждане на интегрирано стратегическо планиране на регионалното развитие с това на

пространственото планиране.

в) значение на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения, особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие:

ПИРО се разработва в контекста на политиките, свързани с промените на климата. Екологичната проблематика заляга във формулираните цели и приоритети за развитие на община Карлово, осигурявайки интегрирано опазване на околната среда. Предложените мерки са реалистични, ефективни и ресурсно обезпечени. Реализацията им ще допринесе за повишаване устойчивостта на социалното и икономическото развитие и природната среда и готовност на общността за възползване от възникналите възможности.

Анализираните природни условия и ресурси и екологичните проблеми и рискове са в корелация с формулираните приоритети и стратегически цели на ПИРО и конкретно с предложените в Програмата за реализация мерки, което ще бъде особено отбелязано в програмата.

г) екологични проблеми от значение за плана/програмата:

Община Карлово се отличава с относително чиста околна среда – води, въздух и почви, сравнително добре развита и поддържана зелена система. Целта е да се работи за подобряване параметрите на околната среда. Процесът на подготовка за приєдиняване на България към Европейския съюз поставя пред Общината нови отговорности, сред които ефективното използване на енергията и енергийните ресурси, опазването на околната среда и климата са особено важни приоритети.

Екологичните проблеми основно са в резултат на липсата или непълноценно работещи локални пречиствателни станции, липсата на градска пречиствателна станция за битови – фекални води, лошото състояние на пътната настилка, наличие на нерегламентирани депа за ТБО, липсата на завод за преработка на битови отпадъци, липсата на напълно изградена канализационна мрежа във всички селища от Община Карлово.

Средата на обитаване се влошава. Унищожаване се дървесна растителност, безразборно се трупат строителни отпадъци и боклуци. Здравно – демографските проблеми и замърсяването на околната среда са взаимно свързани, което налага намесата на Общината.

Характеристиката на отделните компоненти на околната среда и степента на тяхното замърсяване дават представа за екологичното състояние на Общината.

Въздух

В България основни замърсители на атмосферния въздух са прахът, серният диоксид, азотните оксиди и оловните аерозоли. На замърсяването на атмосферния въздух се обръща голямо внимание поради значителните социални и здравни последици за хората – заболяемост, смъртност, миграция. В силно замърсените райони е увеличен броят на заболяванията на дихателната система, на сърдечно – съдовата система, има повече кожни и очни заболявания. Освен това замърсеният атмосферен въздух създава усещане за дискомфорт.

Климатичните фактори в разглеждания район определят до голяма степен нивото на замърсяване на въздуха.

Замърсяването на въздуха в Община Карлово е резултат от:

1. интензивният поток от пътни транспортни средства, обусловен от главния шосеен път Е -78, преминаващ през територията на Общината с дължина 57 км;
2. частични замърсявания, смитирани от локални парови централи, работещи на високосернист мазут;
3. локалното битово отопление, основен замърсител на въздуха със серен диоксид, въглероден оксид, прах, сажди и др. през зимния сезон;

4. прякото въздействие на сметищата за ТБО, източници на:
 - вредни газове от запалени битови отпадъци;
 - разпространение от вятъра на полиетиленови и PVC отпадъци, неразпадащи се при нормални условия;
 - газове от гниене на органични битови и животински отпадъци и други.
5. сравнително рядкото миене на асфалтираните улици и големият процент на павирани улици е предпоставка за по-високо ниво на запрашеност и произтичащите от това здравни рискове.

Територията на Община Карлово попада в групата на районите, в които нивата на един или няколко замърсители са между съответните горни и долни оценъчни прагове, съгласно изискванията на Наредба № 7 към Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ) ДВ бр. 45/99 г. Поради тази причина районите, класифицирани по чл.30, ал.1, т. 3, не разполагат със стационарни пунктове за контрол качеството на атмосферния въздух (СПККАВ). В тях наблюдението на показателите фини прахови частици (ФПЧ10), серен диоксид (SO₂), азотни оксиди (NO_x) и въглероден монооксид (CO) се извършва веднъж на полугодие.

Главен проблем за хората са емисиите на серен диоксид и прах от различни горивни процеси. Борбата за намаляване на този тип замърсяване се води чрез:

1. подмяна на твърди с течни или газообразни горива;
2. използване на горива с по-ниско пепелно и сярно съдържание;
3. закриване на морално остарели и физически износени енергийни мощности, чиято екологизация е практически невъзможна;
4. промени в структурата на енергийната ни база;
5. преминаване към използване на възстановими и нетрадиционни за страната ни ресурси за източници на енергия;
6. централно топлоснабдяване на жилищата, както и въвеждането на прахоулавящи съоръжения на енергийни и промишлени източници на прах.

Води

Община Карлово има изградена и действаща градска пречиствателна станция за отпадъчни води и канализационна мрежа, реализацията на която е по ОПОС 2007-2013 година. Градската пречиствателна станция е с капацитет 35400 еквивалент жители с изградено биологично пречистване на отпадните води и третиране на утайките. Изграждането на канализацията на града и ефективното пречистване на отпадните води ще допринесат както за опазване на подземните води в района, така и за качеството на повърхностните води на реките Стара река, Стряма и Марица, към които България има международни ангажименти поради трансграничния характер на река Марица.

В населените места на общината, предвид липсата на канализация и пречиствателни станции, може да се установи замърсяване на повърхностните води.

Допълнително неконтролируемо замърсяване на повърхностните води възниква вследствие на извършване на стопански дейности (животновъдство) в селищата без канализационна мрежа, както и от нерегламентирано изхвърляне на масла и петролни продукти от населението и от автосервизите.

Най-много повърхностните и подземни води се замърсяват от отпадъчни води генерирани в нерегламентираните сметища на територията на Община Карлово. Естественният терен, липсата на изолация на сметищата създават предпоставка за проникване на отпадъчни води, формирани в тялото на депонираните отпадъци в прилежащите терени – подземни хоризонти и повърхностни води. При тези сметища естествения поток от отпадъчни води прониква в подземните водни хоризонти и предизвиква в някои значително и трайно замърсяване.

Допълнително атмосферните води, стичащи се по скатове на отпадъците, замърсяват повърхностните води.

Почви

Почвите се замърсяват основно от експлоатацията на нерегламентирани сметища. Поради

колоидния характер на компонентите на почвите (глини, порьозни скални образувания и др.), замърсителите от отпадъчните води от сметищата се акумулират в тях и нарушават екологичното равновесие в повърхностните, а понякога и в по-дълбоките слоеве.

Други източници на замърсяване са:

1. Транспорт – наблюдават се завишени нива на олово в сервитута на първокласен път E781, които обаче не оказват влияние на земеделските земи;
2. Промисленост;
3. Селскостопански обработки (растителната защита – използване на пестициди и минерални торове);
4. Строителни дейности в самите населени места;
5. Локално замърсяване от нарастващия брой на газо- и бензиностанциите: Нерегламентирано изхвърляне на масла и петролни продукти от населението и от автосервизите.

Биоразнообразие и защитени територии

Разнообразният релеф и особеностите на климатичните условия обуславят богатството на флората и фауната в защитените територии в района на Община Карлово. Срещат се множество редки, защитени и застрашени от изчезване животински и растителни видове – част от тях реликтни и ендемични; на територията на Общината са регистрирани един национален парк („Централен Балкан“), един биосферен резерват („Джендема“ – Калофер), един резерват („Стара река“ – Карлово), един поддържан резерват („Чамджа“ – с. Христо Даново), четири защитени местности („Върлишница“ – Клисура, „Средната поляна“ – с. Богдан, „Средногорец“ – с. Каравелово, „Чивира“ – с. Каравелово, община Карлово и с. Старосел, община Хисаря), 7 природни забележителности (водопад „Сучурум“, 15 м – Карлово, „Карловското пръскало“, 30 м – резерват „Стара река“; водопад „Райското пръскало“, 125 м – резерват „Джендема“; „Голям джендемски водопад“, 120 м – резерват „Джендема“; водопад „Сувачарското пръскало“, 54 м – землище на с. Христо Даново; „Сухата пещера“, дължина 227 м – землище на с. Хр. Даново, „Водната пещера“, дължина 367 м – землище на с. Хр. Даново, м. Елен дере).

НП „Централен Балкан“ е член на Европейската мрежа за защитени територии PAN Parks, знак за признание на качествата на българската природа и политиката за нейното опазване. Така след Полша, Швеция и Финландия, чрез НП „Централен Балкан“ България стана четвъртата страна, която получи авторитетното признание.

PAN Parks е мрежа от защитени територии, която опазва най-доброто от Европейската дива природа, простираща се от Арктика до Средиземноморието.

В парковете от Мрежата, природата е защитена в съответствие с най-добрите Европейски практики. Управлението на парковете е в тясно сътрудничество с местните хора, което намалява до минимум заплахите за животните, растенията и ландшафта.

Отпадъци и сметосъбиране

Основните проблеми произтичат от наличието на: стари замърсявания на територията на Общината; нерегламентирани сметища, които са причина за замърсяване на водите и на почвите наличните сметища, които не се поддържат добре и липсата на преработващи сметта предприятия.

Промислеността – основните отпадъци от заводите са: стоманени, чугунени, медни, алуминиеви стружки и опасни отпадъци в твърдо и течно състояние във вид на утайки, формовъчна смес, отпадъчен леярски пясък, галваничен шлам и емулсии, месингови стружки, дървени частици, отпадъци от полистирол, утайки от текстилното багрене, апретиране, изпиране и разтвори с киселинен или алкален характер, отпадъци от полиетилен, пластмаса, хартиени, обработени масла, дестилиран розов цвят, лавандулов цвят, екстрахирани етерично – маслени продукти, стари автомобилни гуми, акумулатори, отработени масла, парцали, джибри, стъкло, битови отпадъци, отпадъци от органичен произход (месокомбинат, млекопреработване), мазутни отпадъци;

Въведено 100 % сметосъбиране и сметоизвозване.

В Община Карлово е изградено и въведено в експлоатация ново Регионално депо за твърди битови и неопасни производствени отпадъци, което е изградено съгласно изискванията на действащото екологично законодателство и Директива 1999 /31/ ЕС за депониране на отпадъци на Европейския съюз. Общият обем на депото е 540 000 м³.

Общината е и една от пилотните общини в България с въведено разделно събиране на отпадъците.

В Община Карлово се изпълнява проект по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове, за изграждане на компостираща инсталация за разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци.

Шум

Шумът е фактор въздействащ върху околната среда. Имайки предвид неблагоприятния ефект, който оказва върху здравето на хората и животните, той попада сред най-агресивните и разпространени видове замърсяване. Източниците на шум имат многообразен характер, като основно са свързани с човешката дейност. Тези от тях, които пряко въздействат върху околната среда, могат да бъдат обособени в две основни групи – промишлени и транспортни. Комбинираните действия на източниците определят акустичното състояние в района

Акустичната обстановка в района се оценява косвено – според броя и вида на преминалите транспортни средства. Натоварва се главно от интензивния автомобилен трафик по главен шосеен път: София – Карлово – Бургас, вътрешно селищния автомобилен и ЖП транспорт.

Съществуват и единични точкови източници на шум (работилници, търговски обекти, увеселителни заведения), които оказват въздействие върху акустичната среда в определени части от денонощието.

Промислените предприятия в по-голямата си част са групирани в индустриални зони.

По-голямата част от засегнатото население живее в общинския център, който е най-гъсто населен.

Отчетените резултати от проведени наблюдения в проконтролираните пунктове показват постоянни наднормени нива на шума съгласно установените пределно допустими нива на шума в зависимост от територията или зоната. Изключение правят по-малките населени места с ниска степен на индустриализация и сравнително неголяма интензивност на транспорта. Тенденцията на увеличаване на нивото на шума в населените места е свързана с увеличаването на интензивността на автомобилния транспорт. Най-високи отклонения от нормите се наблюдават при натоварените транспортни артерии, свързващи междуселищните направления и вътрешноселищните с ниска пропускателна способност или в зависимост от пътната настилка (напр. при паваж).

Радиационна обстановка

Измерената мощност на еквивалентната доза е в интервал: 0.12 μ Sv/h – 0.28 μ Sv/h и е естествена за района.

Обекти, потенциални замърсители с радиоактивност няма. На територията на Общината има 4 постоянни пункта за мониторинг радиационното състояние на околната среда – Калофер, Карлово, Клисера, Розино.

д) значение на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда:

Със значително влияние върху подходите в регионалното и пространственото планиране са и климатичните фактори – глобалното затопляне, природните бедствия, рисковите територии и зони. Тези промени, заемащи важно място във всички европейски документи, са дали отражение и върху разработваните концепции и стратегии за пространствено планиране на държавите в ЕС, върху управлението на водите, земята и природните ценности.

Адаптирането на подходите в планирането на регионалното и пространствено развитие към глобалното затопляне на климата ще осигури запазването на екологичния комфорт в урбанизираните територии и намаляването на рисковете от природни бедствия, класифицирани в Стратегията за редуция на риска на Обединените нации като хидроложки, метеорологични, геофизични и биологични природни явления и бедствия.

Стратегическите документи в областта на околната среда на национално и европейско ниво поставят общи цели и редица изисквания, свързани с изменението на климата и адаптация към климатичните промени, които следва да бъдат интегрирани в процеса на планиране на регионалното и пространствено развитие като бъдат съобразени с характерните особености и проблеми на всеки регион, област или община. Основната цел е да се определи доколко и по какъв начин процесите на регионалното и пространствено развитие влияят върху състоянието на околната среда и качеството на живот в определена територия, какви са основните проблеми и възможните мерки за тяхното решаване, какви дейности и съответни ресурси ще бъдат необходими за това през съответния период на планиране.

При разработването на ПИРО за периода 2021-2027 г. следва да се вземе под внимание разработения проект на „Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие“. Рамковият документ цели да очертае стратегическата рамка и приоритетни направления за адаптация към изменението на климата на национално и секторно равнище в периода до 2030 г., да дефинира възможни мерки за намаляване уязвимостта на страната от климатичните промени и за подобряване капацитета за адаптиране на природните, социалните и икономическите системи към неизбежните и проявяващи се с по-силен интензитет въздействия от изменението на климата. В Плана за действие са предложени конкретни дейности по сектори, като е включена информация за техния приоритет, показатели за изпълнение, отговорни институции, партньори и т.н.

В процеса на стратегическо планиране следва да се спазват няколко основни принципа по отношение интегрирането на екологичните цели:

- интегрирането на цели в планирането на регионално развитие следва да отразява съществуващите специфични проблеми, възможности и ресурси на съответното ниво за планиране в контекста на глобалните проблеми по опазване на околната среда и устойчивото развитие;
- реалистичност и ефективност – планиране на изпълними приоритети и мерки за тяхното постигане в рамките на периода за действие на съответния стратегически документ. Важно е да се избягва механичен трансфер на добре звучащи цели, мерки и дейности, които нямат пряко отношение към проблемите и спецификата в съответната територия, както и да се подхожда прекалено оптимистично към решаването на проблеми, които зависят от външни фактори или изискват сериозни усилия, ресурси или време;
- ресурсна обезпеченост – планираните мерки, дейности и проекти следва да бъдат съобразени с възможностите за финансиране, ресурсната обезпеченост, законодателните норми и ограничения, наличните капацитет и компетенции на съответното ниво за планиране.

Изменението на климата се отнася до промяна в климата, която пряко или косвено се дължи на човешка дейност, водеща до промени в състава на глобалната атмосфера, и е в допълнение към естествената променливост на климата, която се наблюдава през сравними времеви периоди. През последните две десетилетия са регистрирани осемнадесетте най-топли години, откакто съществуват измервания, и екстремни метеорологични явления като горски пожари, големи горещини и наводнения, зачестяващи все повече и в Европа.

Научните прогнози сочат, че средната температура ще се повиши между 1,8°C и 4°C до 2100 г., като покачането в Европа се очаква да бъде дори по-високо от прогнозната глобална средна стойност. Изследванията, проведени от департамента по метеорология на Националния институт по метеорология и хидрология към Българска академия на науките

(НИМХ), предвиждат повишение на годишната температура на въздуха в България до 2050 и 2080 г., като прогнозираните повишения са съответно от 1,6°C до 3,1°C и от 2,9°C до 4,1°C. Като цяло, повишаването на температурата се очаква да бъде по-голямо през летния сезон.

От гледна точка на очакваните промени в режима на валежите, вероятно е да има намаляване на валежите, което ще доведе до значително намаляване на общите водни запаси в страната. В това отношение прогнозите сочат намаляване на валежите с приблизително 15 % до 2050 г. и от 30 % до 40 % до 2080 г. При повечето сценарии за изменението на климата валежите през зимните месеци вероятно ще се увеличат до края на века, но се очаква значителното намаляване на валежите през летните месеци да компенсира това увеличение.

Според съществуващите сценарии за климатичните промени за България се наблюдава тенденция към увеличаване честотата на екстремни явления и бедствия, което се доказва от честите интензивни валежи, топли и студени вълни, наводнения и суши, урагани, горски пожари и свлачища.

Очаква се биологичното разнообразие, сухоземните и водните екосистеми, както и секторите на водните ресурси, селското стопанство и горското стопанство да бъдат засегнати от предвижданите промени. Тези промени ще засегнат допълнително обществото и неговите граждани, както и икономиката като цяло.

България е страна по Рамковата конвенция на Организацията на обединените нации по изменение на климата (РКООНИК, 1992 г.), по Протокола от Киото (1997 г.) и Парижкото споразумение (2016 г.), предоставящо рамка за глобални действия за справяне с изменението на климата след 2020 г. В Парижкото споразумение се установява „глобална цел за адаптация: подобряване на адаптивния капацитет, укрепване на устойчивостта и намаляване на уязвимостта от изменението на климата“.

Адаптация е процесът на приспособяване към действителни или очаквани неблагоприятни въздействия на изменението на климата, както и предприемане на подходящи действия за предотвратяване или свеждане до минимум на щетите, които тези въздействия биха могли да причинят. Адаптацията цели да смекчи или избегне щети или да се възползва от благоприятни възможности. Човешката намеса би могла да улесни приспособяването на някои естествени системи към очаквани климатични промени и техните въздействия.

е) наличие на алтернативи:

По време на подготовката на ПИРО са проведени обсъждания на алтернативи по всяка от предвидените дейности и възможните устройствени решения свързани с управление на територията. В хода на работата представители на общинската администрация, местни структури за управление на територията, технически специалисти, експлоатационни дружества, включително експерти и заинтересовани лица от местната общественост са обсъдили и възприели най-приемливите варианти на ПИРО, всеки от гледна точка на ведомството, което представлява.

2. Обосновка на конкретната необходимост от изготвянето на плана/програмата:

Планът за интегрирано развитие на община Карлово (ПИРО) е стратегически документ, който обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие на територията. Той очертава най-благоприятните насоки за развитие, базирани на приемственост, познание за наличните ресурси и техните възможности, нуждите и очакванията, използвайки натрупания положителен управленски опит в контекста на променящата се икономическата, социалната и екологичната среда и съобразен с действащата нормативната уредба.

В програмния период 2021-2027 г. е предвидено да се реализира модифициран планов

документ за развитие на общините. С измененията в Закона за регионално развитие (ЗРР), обнародван в ДВ бр. 21/31.03.2020 г., като основни планови документи, определящи както комплексното социално-икономическо и инфраструктурно развитие, така и опазване на околната среда, се утвърждават Плановите за интегрирано развитие на общините (ПИРО). Същите заменят действащите в програмния период 2014-2020 г. Общински планове за развитие на общините (ОПР). По нататък в текстовете този планов документ ще се представя с абревиатурата – „ПИРО Карлово 2021-2027“.

Нормативното основание за неговото изработване и за прилагането му е чл. 23, т. 1 от Закона за регионалното развитие (ЗРР). В изпълнение на ЗРР, изискващ изготвянето на ПИРО, Министерът на регионалното развитие и благоустройството със своя Заповед от 25.03.2020 г. е утвърдил „Методически указания за разработване и прилагане на ПИРО за периода 2021-2027 г.“

Замисълът за разработването и прилагането на ПИРО през посочения 7 годишен период е той да надгражда действащите в програмния период 2014-2020 г. Общински планове за развитие (ОПР). Друго важно изискване е ПИРО да отчита устройствените решения, съдържащи се в Общите устройствени планове на общините и на Интегрираните планове за градско възстановяване и развитие на градовете (ако в съответната община има такъв план).

При изработването и прилагането на стратегическите и планови документи на регионалното развитие се спазва принципа за йерархичната им подчиненост. Освен принципа за йерархичната подчиненост, свързана с прилагане на подхода „отгоре – надолу“, се прилага и този „отдолу – нагоре“. Това позволява да се приложи и подхода за конкретизация на приоритетите и стратегическите цели, заложен в документите от по-високите - в тези от по-ниските йерархични нива.

В Стратегическата си част ПИРО Карлово 2021-2027 следва да бъде съобразен със следните стратегически и планови документи, които са от по-високите йерархични нива:

- Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южния централен район за планиране 2021-2027 г.;
- Определените национални и регионални цели и приоритети на развитието в България, в това число целите и приоритетите, съдържащи се в актуализираната Национална концепция за пространствено развитие 2013-2025 г.

Както бе отбелязано, нов момент на ПИРО е и взаимовръзката му с Общия устройствен план (ОУПО) на община Карлово – основен планов документ в сферата на устройственото планиране по Закона за устройство на територията. Общият устройствен план на общината (ОУПО), е предпоставка за синхронизиране на политиките за провеждане на интегрирано стратегическо планиране на регионалното развитие с това на пространственото планиране.

Методическите указания дават следните опорни точки за демаркация на ПИРО с Общите устройствени планове на общините (ОУПО):

- Докато ОУП се разработва в съответствие със Закона за устройство на територията, правната база за разработването на ПИРО е Закона за регионалното развитие;
- Докато ОУП е документ с дългосрочна визия за развитие от 15-20 години напред, ПИРО са средносрочни планови документи с хоризонт от 7 години;
- ОУП определя преобладаващото предназначение и начин на устройство на отделните структурни части на териториите, обхванати от плана, а ПИРО следва да бъдат разработени като стратегически и програмни документи, които определят средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината (и нейния център) и връзките ѝ с други общини, в съответствие с другите документи за планиране на регионалното развитие, като съдържат конкретни параметри за развитието на територията и планират ресурсната обезпеченост на изпълнението.

В т.1.12. на ПИРО Карлово е анализиран Общия устройствен план на общината и са разгледани връзките между ОУПО Карлово и ОУПО на съседните общини (доколкото такива са разработени).

Предвид факта, че Община Карлово, съгласно Националната концепция за пространствено развитие (НКПР) 2013-2025 г. и йерархичната система от градове-центрове, гр. Карлово попада в 3-то йерархично ниво (според европейската класификация на ESPON), то планът за интегрирано развитие на община Карлово съвместява в неговите рамки елементите на общински план за развитие и интегриран план за градско възстановяване и развитие.

ПИРО е съобразен с прогнозите за развитие към днешна дата и предоставя възможност за прозрачност, предвидимост и стабилност при управление на община Карлово през следващите 7 години в областта на икономиката, социалната сфера и екологията. Времето за изпълнение на този план съвпада с новия програмен период на ЕС, който започва през 2021 и завършва през 2027 г.

В съдържателно отношение, няколко са новите моменти, които отличават ПИРО от досега действащите ОПР. Същите са заложи в споменатите вече *„Методически указания...“*

- Един от тези моменти е за т. нар. „демаркация“ (разграничаването) и същевременно отчитането на предвижданията на Общия устройствен план на общината. Целта е да се обосноват по-добре политиките и съдържащите се в тях мерки за използване на ресурсите и потенциалите на територията за устойчиво развитие на общината с начина на устройство на отделните структурни части на територията. По такъв начин, приетият ОУП на общината като планов документ с по-дългосрочен хоризонт, може да се използва като териториална основа за прилагане на ПИРО;
- Нов момент, който следва да бъде заложен в ПИРО – Карлово 2021 -2027 г. е свързан с по-подробното анализиране на състоянието на околната среда и изискванията за залагане в ПИРО на политики и свързаните с тях мерки за влиянието на климатичните промени и опазването на околната среда.
- Трети нов момент, който не се изискваше и прилагаше в досегашните Общински планова за развитие на общините, е в ПИРО да се обосноват и предложат зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди, наречени зони за въздействие. Те са два типа:
 - зони за въздействие с комплексен характер (градски зони за въздействие), които са задължителни за градовете от 1, 2 и 3 йерархично ниво;
 - зони, определени на функционален признак (например за развитие на туризма, за развитие на икономически и транспортно-логистични центрове, на екологично земеделие и др. подобни).

Един от рисковете на бъдещото развитие, който е с глобални измерения, е този за проявяващите се вече климатични промени. От тях не е застрахована и Р. България. Затова важен акцент в ПИРО е да бъдат отразени мерки, свързани с преодоляване на последиците от този реален риск. В следващия програмен период върху комплексното развитие се очаква да се засили негативното влияние на климатичните фактори – глобалното затопляне, природните бедствия. В Плана следва да се съдържат конкретните въздействия и предлаганите мерки за минимизиране на щетите от неблагоприятните климатични фактори. Акцентът ще се постави върху рисковите територии и зони в община Карлово.

В стратегическата част на ПИРО Карлово 2021-2027, както и в неговата програмна част ще се зложат мерки (програми, проекти, инвестиции), обосновани с потенциалите на територията и с наличните собствени и привлечени финансови ресурси, които да бъдат използвани целево за изпълнението на обосноваваните в плана цели и приоритети.

В програмата за реализация на ПИРО в Индикативния списък с проектни идеи и проекти и в Индикативната финансова таблица е приложен принципът за реалистичност и възможността за по-честа актуализация на предлаганите програми и проекти. Този подход е с по-ясна приложимост през 2021 и евентуално през 2022 г.. Може да се очакват потенциални икономически и инвестиционни затруднения, породени като последица от кризата с

пандемията от КОВИД 19.

Управлението на процеса по реализация на плана е свързано с определяне на отговорностите и ангажиментите на местните власти. Към изготвянето и прилагането на ПИРО – Карлово 2021-2027, основни отговорности и ангажименти имат:

- На първо място това са местните власти – Общинският съвет, Кметът на общината и Общинската администрация. В това отношение е натрупан немалък опит – в общината вече се изпълнява втори поред ОПР. Положителен опит на експерти от Общинската администрация има при изработването и прилагането и на други общински стратегии, програми и планове.
- На второ място, ценно съдействие в етапа на изготвяне на ПИРО ще имат партньорите на местните власти – местния бизнес, неправителствения сектор и населението. Те ще осъществяват и контрол във втория етап, свързан с прилагането (реализацията) на ПИРО.

3. Информация за планове и програми и инвестиционни предложения, свързани с предложениния план/програма:

Липсва информация за наличие на инвестиционни предложения, свързани с настоящия план. Настоящият План е съобразен с целите и приоритетите на Програмата за опазване на околната среда на община Карлово.

4. Характеристики на последиците и на пространството, което е вероятно да бъде засегнато, като се отчитат по-специално:

а) вероятността, продължителността, честотата и обратимостта на последиците:

- вероятност - не се очакват отрицателни въздействия при реализирането на целите в ПИРО на гр. Карлово
- продължителност – дълготрайна, през целия период на действие на новия ПИРО;
- честота – постоянна;
- обратимост – необратимо.

б) кумулативните въздействия:

Предвид характера на Плана, не се очаква кумулиране на отрицателни въздействия върху видовете и местообитанията, вкл. птици, предмет на опазване в защитени зони в резултата от въздействие на предвижданията на Плана, спрямо осъществените, одобрените, нереализирани до момента или планирани други планове, програми, проекти и/или инвестиционни предложения.

в) трансграничното въздействие:

Предвид площта, местоположението, обхвата на ПИРО не се предполага трансгранично въздействие.

г) рисковете за човешкото здраве или околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последиците (географски район и брой население, които е вероятно да бъдат засегнати)

Реализацията на предвижданията на ПИРО няма вероятност да доведе до риск за здравето на хората или околната среда. Разширяването на урбанизираните територии се обосновава с

прилагането на по-високи стандарти за различните функционални системи и устройствени среди. Наред с това идват възможностите и задълженията за опазване на околната среда, възможностите за развитие на туризма (с акцент на спортния и културно-историческия туризъм), възможностите за ефективно използване на природните ресурси, възможностите за задоволяване на нуждите на бизнеса и др.

д) очакваните неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия / съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, съгласувани по реда на ЗООС, за случаите по чл. 104, ал. 3, т. 3 от ЗООС:

При реализирането на Плана не се очакват неблагоприятни въздействия, произтичащи от опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжение с нисък или висок рисков потенциал при изпълнението на Плана.

е) величината и пространственият обхват на въздействията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати):

ПИРО Карлово 2021-2027 година е с обхват цялата територия на общината (с приблизителен брой на населението 52 769 души), като от съществено значение е и връзка със съседни общини за изпълнение на проекти, които да допринесат до подобряване на транспортните връзки и културните коридори със следните общини: Община Троян, Община Брезово, Община Хисаря, Община Сопот.

ж) ценността и уязвимостта на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или на културно-историческото наследство; превишението на стандартите за качество на околната среда или пределните стойности; интензивно земеползване):

Въздействието върху защитените територии и недвижимите културни ценности ще е положително. При обособяването на ясни граници и обхват на зоните се намалява опасността от нерегламентираната промяна на природни ландшафти за сметка на урбанизираните и от негативни въздействия върху незасегнатите, до момента, зони. При реализирането на Плана ще се осъществят в пълна степен съвременните европейски тенденции и методите за адаптиране на обектите на културно наследство на територията на община Карлово.

з) въздействието върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита:

Няма да окаже въздействие върху елементите на Националната екологична мрежа, които попадат в териториалния обхват на Община Карлово.

5. Карта или друг актуален графичен материал на засегнатата територия и на съседните ѝ територии, таблици, схеми, снимки и други - по преценка на възложителя, приложения:

План за интегрирано развитие на Община Карлово 2021-2027 г., с приложения към него – 1 бр.

6. Нормативни изисквания за провеждане на наблюдение и контрол по време на прилагане на плана или програмата, в т.ч. предложение на мерки за наблюдение и

контрол по отношение на околната среда и човешкото здраве:

Както и при сега действащия Общински план за развитие на община Карлово основните инструменти за контрол на изпълнението и на ПИРО ще бъдат Годишните доклади за изпълнението на плана и реализацията на заложените в плана индикатори. В рамките на програмния период Общинската администрация следва да изготви и други два документа:

- Междинна оценка за изпълнение на ПИРО;
- Последваща оценка за изпълнение на ПИРО.

Съгласно действащата нормативна уредба на регионалното развитие се изготвят четири годишни доклада, като такъв не се предвижда в края на 2021 г. Към 2024 г. вместо годишен доклад се изготвя Междинна оценка за изпълнението на ПИРО и степента на реализация на приоритетите и целите на Плана. В срок от 3 месеца след изтичане на програмния период се изготвя Последващата оценка за изпълнение на ПИРО. Както годишните доклади, така и двете оценки се представят за разглеждане в Общинския съвет.

7. Информация за платена такса и датата на заплащане.

Б. Електронен носител - 1 бр.

Желая решението да бъде издадено в електронна форма и изпратено на посочения адрес на електронна поща.

Желая да получавам електронна кореспонденция във връзка с предоставяната услуга на посочения от мен адрес на електронна поща.

Желая решението да бъде получено чрез лицензиран пощенски оператор.

Дата: 26.04.2021г.

Възложител



ПЛАН ЗА ИНТЕГРИРАНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА КАРЛОВО

ВИДОВЕ ТЕРИТОРИИ М 1:50000

Легенда

- Граница на община Карлово
- Населени места
- ЖП линии
- Рекв
- Други пътища
- Магистрала
- Важен път
- Глинен път
- Път
- Водни площи
- Населени места, лозяни
- Граници на землища
- Граници на общини
- Граници на области

Видове територии

- Водни тела
- Врежени насаждения, гори, храсти
- Гори, селва
- Градски зелени площи
- Естествени зелени площи
- Заруствени земи
- Земеделни земи със значителна естественна растителност
- Игрални терени
- Индустрални селища
- Комплекси от раздробени земеделски земи
- Лозя
- Места за изпичане на мисирала
- Населени места със селско застрояване
- Незаобитава брвна земи
- Овощни дървета
- Оркови насаждения
- Паша
- Рида ристителност
- Смесит гори
- Спорни селвачени
- Широколистни гори



Схем

"ЕВРОЛАНС" ЕООД
Планиране на развитие на община Карлово

