

**Приложение № 4 към чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за условията и реда
за извършване на**

екологична оценка на планове и програми

ДО
ДИРЕКТОРА НА
РИОСВ - ПЛОВДИВ

И С К А Н Е

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО)

от Здравко Димитров– Кмет на община Пловдив
(име, фирма, длъжност)

УВАЖАЕМИ Г-Н ДИРЕКТОР,

Моля да ми бъде издадено решение за преценяване на необходимостта от екологична оценка на **Програма за управление на отпадъците на община Пловдив за периода 2021 – 2028 г.**

I. Във връзка с това предоставям следната информация по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

1. Информация за възложителя на плана/програмата (орган или оправомощено по закон трето лице):

2. Обща информация за предложения план/програма

• *Основание за изготвяне на плана/програмата - нормативен или административен акт*

Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив за периода 2021 – 2028 г. е изготвена на основание чл. 52, ал.1 от Закона за управление на отпадъците (в сила от 13.07.2012 г., обн., ДВ, бр. 19 от 5 Март 2021 г.). Програмата е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021 – 2028 г. и може да бъде актуализирана при промяна на фактическите или нормативните условия, при които е създадена.

В структурно отношение, Програмата е изготвена в съответствие с „Методическите указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците за периода 2021 – 2028 г.“, приети със Заповед №РД-883/23.09.2021 г.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на община Пловдив е инструмент, чрез който се цели достигането на екологосъобразно третиране на отпадъците и чрез която оползотворяването и рециклирането на образуваните отпадъци са основен принцип в изграждането на политиката по управление на отпадъците. Изпълнението на програмата освен за подобряване на управлението на отпадъците на територията на община Пловдив, допринася за изпълнение и на регионалните цели на отпадъците, както и намаляване количеството на депонираните отпадъци.

• *Период на действие и етапи на изпълнение на плана/програмата*

Периодът на изпълнение на програмата е 2021-2028 г.

Информация относно етапите на изпълнение се съдържа в плана за действие към Програмата.

• *Териториален обхват (транснационален, национален, регионален, областен, общински, за по-малки територии) с посочване на съответните области и общини*

Настоящата програма обхваща териториалния обхват на община Пловдив.

Община Пловдив се намира в Южна Централна България, Западен Тракийско-Родопски географски регион. Разположена е в централната част на област Пловдив. С площта си от 101,981 км² заема 14-о място сред 18-те общините на областта, което съставлява 1,7% от цялата територия.

Пловдив е най-големия град в Южен централен район. В него са концентрирани основните дейности и обекти в областите на икономиката, здравеопазването, образованието и науката, културата, транспорта и комуникациите в района. Пловдив е образователен, културен, стопански и търговски център със значение, надвишаващо нивото на района.

Територията на град Пловдив е разделена на шест административни района: „Централен“, „Северен“, „Източен“, „Западен“, „Южен“, „Тракия“. Районите се управляват от мажоритарно избираеми кметове и от районни администрации.

Райони	Северен	Централен	Южен	Западен	Източен	Тракия	Общо
Територия, ха	1408,18	857,46	921,84	664,00	657,04	931,07	5439,57

• Засегнати елементи от Националната екологична мрежа (НЕМ)

На територията на Община Пловдив са разположени 3 защитени територии – по смисъла на ЗЗТ със статут природна забележителност - “Хълм на Освободителите”, “Младежки хълм” и “Данов хълм”. Те са единствените в страната, които са вписани изцяло в силно урбанизирана градска среда.

Природна забележителност «Младежки хълм»

Намира се в югозападната част на гр. Пловдив. Младежкият хълм е първият от пловдивските хълмове обявен за защитена територия. Още през 1970 г. южната част на хълма с площ 3 ха е приела статута на природна забележителност (Заповед № 707/09.03.1970 г. на МГТП). Целта на обявяването е запазване естествено находище на редки за нашата флора растителни видове, между които и българските и балкански реликтни ендемити четинеста звъника, подуточашково клинавче, румелийска жълтуга.

През 1995 г. по предложение на Сдружение „Зелени Балкани“ - Пловдив и решение №209/1992 г. на Общински съвет - Пловдив, площта на природната забележителност е увеличена на 36,2 ха, като обхваща почти цялата територия на „Младежки хълм“. Целта на разширяването е запазване на хълма, изграден от сиенитни скали, представляващи уникално геоморфоложко образувание от гледна точка на разположението му и като находище на редки ендемитни растения (Заповед № РД-466/22.12.1995 год. на МОСВ).

Природна забележителност «Хълм на Освободителите»

Намира се в централната градска част на гр. Пловдив. Хълмът на Освободителите е обявен за природна забележителност през 1995 г. (Заповед РД- 466/22.12.1995 г. на МОСВ) с обща площ 220_дка по предложение на Сдружение „Зелени Балкани“ - Пловдив и решение №209/1992 г. на Общински съвет - Пловдив. Целта на обявяването е запазване на хълма, изграден от сиенитни скали, представляващ уникално геоморфоложко образувание от гледна точка на разположението му и природо-научната и естетическата му стойност.

Природна забележителност «Данов хълм»

Данов хълм (Сахат тепе) се намира се в центъра на гр. Пловдив, западно от „Главната улица“. Той е обявен за природна забележителност през 1995 г. (Заповед №РД-466/22.12.1995 г. на МОСВ) с обща площ 53 дка по предложение на Сдружение „Зелени Балкани“ - Пловдив и решение №209/1992 г. на Общински съвет - Пловдив. Целта на обявяването е запазване на хълма, изграден от сиенитни скали, представляващ уникално геоморфоложко образуване от гледна точка на разположението му и природо-научната и естетическата му стойност.

Защитена местност «Нощувка на малък корморан»

Защитената местност е обявена със Заповед №.РД-644 от 05.09.2006г на МОСВ, Държавен вестникбр. 85/2006г с цел опазване местообитание, място за почивка и струпване по време на миграция на малък корморан (*Phalacrocorax pygmaeus*), като по-късно режимът на опазването ѝ е променен със Заповед № РД-139 от 18 февруари 2014г на МОСВ, ДВ бр. 24 от 18.03.2014г. Разположена е в землищата на с. Костиево, община Марица, с. Оризаре, община Родопи и гр. Пловдив, община Пловдив в района на моста 6-ти км в близост до пътя Пловдив – Пазарджик и заема площ 820,907дка. В землището на гр. Пловдив частта от защитената местност включва ПИН№000108 по КВС на гр Пловдив – запад, ЕКАТТЕ 73866 с площ 162,560 дка и участъка от р. Марица, включен в регулационните граници на гр. Пловдив от талвега на реката до северния и бряг с площ 246дка. Общата площ от защитената местност, която попада в границите на община Пловдив е 408,560дка

Защитени зони, обявени по Закона за биологичното разнообразие.

В териториалния обхват на Община Пловдив попадат части от 4 защитени зони от националната екологична мрежа Натура 2000, обявени по Закона за биологичното разнообразие. Защитените зони са обявени в изпълнение на две ратифицирани от Република България директиви на Европейския съюз, Директива 2009/147/ЕО относно опазването на дивите птици и Директива № 92/43/ЕИО за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна.

- 33 Марица Пловдив BG 0002087

Защитената зона обхваща коритото на р. Марица в частта от с. Говедаре, обл. Пазарджик до гребния канал на Пловдив, заедно с крайречната дървесна и храстова растителност на обща площ от 1117,55 ха. Попада в области Пловдив и Пазарджик. Границите, предмета и целите на опазване на 33 Марица Пловдив BG 0002087 и имотите, които са включени, са описани в заповед № РД-836 от 17.10. 2008г (ДВ бр. 108, 2008г) на МОСВ с която е обявена защитената зона, а също така и списъка на птиците, предмет на опазване в нея, забраните и режимите на опазване.

Зоната представлява важно местообитание за редица водоплаващи и водолюбивы птици и отговаря на изискванията на Директивата за птиците. Територията ѝ постоянно се обитава

от значителни количества от световно застрашения вид малък корморан (*Phalacrocorax pygmeus*).

Островите и пясъчните коси в реката, както и дървесната и храстова растителност по бреговете и са най-важното място по поречието на р. Марица за нощувка вида. Тук се намира най-голямата зимна нощувка на малкия корморан по поречието на р. Марица и за цялата Тракийска низина. В обхвата на защитената зона попада и площта на защитена местност „Нощувка на малък корморан – Пловдив“.

- 33 Рибарници Пловдив BG 0002016

Територията на защитената зона включва разположен на север от град Пловдив, обраслите с блатна растителност басейни за отглеждане на сладководна риба. Водоемите са обрасли с водолубива растителност, доминиран от *Ceratophyllum sp.*, *Potamogeton natans*, *Trapa natans*, *Nymphoides peltata* и т.н. Басейните "банки са обхванати от папур (*Typha Angustifolia*, *Typha latifolia*, *Typha laxmanii*), тръстика (*Phragmites australis*), изправена ежова главица (*Sparganium ramosum*), острици (*Carex sp.*), дзуки (*Juncus sp.*) и единични върби (*Salix sp.*), които образуват на места острови в водоемите. По дигите има ивици от овощни дървета и тополи.

На територията на защитената зона са установени 87 вида птици, от които 33 са включени в Червената книга на България (1985). От срещащите се видове 34 са от европейско природозащитно значение (SPEC) (BirdLife International, 2004). Като световно застрашени в категория SPEC1 са включени 3 вида, а като застрашени в Европа съответно в категория SPEC2 - 7 вида, в SPEC3 - 24 вида. Рибарниците са място от световно значение за малкия корморан (*Phalacrocorax pygmeus*) по време на зимуване и миграция, както и за голямата бяла чапла (*Egretta alba*) през зимата.

- 33 „Река Марица“ BG0000578

Обхваща площите в коритото на р. Марица и някои мочурливи и заляти с вода участъци по течението и от гр. Белово до границата с Република Турция. Територията е представена предимно от открити площи, горските терени са рядкост и обикновено присъстват като изкуствено засадени петна от топола. Включва речното корито, растителността по бреговете и водните площи на езерата образувани от добива на пясък. Има няколко езера, които събират около себе си зимуващите птици. 95% от крайречните брегове са обезлесени. Защитената зона е тип К, защитена зона по Директива за местообитанията, която припокрива защитена зона по Директива за птиците.

- 33 Река Пясъчник BG 0000444;

Защитената зона включва р. Пясъчник, свързваща изградения на нея язовир с р. Марица. В язовира се вливат още реките Калаващица и Геренска. Води от река Стрелченска Луда Яна и язовир Тополница се прехвърлят в язовира чрез изкуствен канал. Към мястото се

включва и ивица обработваеми земи и малки гори, микроязовирите Пясъчник и Паничери и фазанарията край село Любен.

• Основни цели на плана/програмата

Основната цел на Програмата е да допринесе за устойчивото развитие на община Пловдив, чрез реализиране и прилагане на интегрирана система за управление на отпадъците, която следва да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, увеличаване дела на разделно събраните отпадъци както и стимулиране на инвестициите за подобряване управлението на отпадъците. Програмата е изготвена въз основа на налични данни за отпадъците в общината, резултати от проведени проучвания за системите за управление на отпадъците, както и въз основа на анализа на възможностите за финансиране на дейности свързани с отпадъци.

В програмата са направени експертни предложения и прогнози за периода 2021 – 2028 г., за развитието на инфраструктурата и практиките за управление на отпадъците, в т.ч.:

- демографска прогноза;
- прогноза за образуваните отпадъци;
- прогноза за видовете отпадъци, които могат да бъдат предотвратени;
- прогноза за видовете отпадъци, които могат да бъдат подложени на подготовка за повторна употреба.

Програмата се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021 – 2028 г. и може да бъде актуализирана при промяна на фактическите или нормативните условия, при които е създадена.

Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив, съдържа 5 (пет) подпрограми (съгласно НПУО), с конкретни адресирани мерки към всяка една от тях, а именно:

- подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци вкл. подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци;
- подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
- подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване;
- подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО вкл. подпрограма за управление на опаковки и отпадъци от опаковки;
- програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Приложени са необходимите административни, технически и финансови мерки за осигуряване на практическото прилагане на програмата и упражняване на дейности по контрол и мониторинг на практическото ѝ изпълнение.

Отправни точки за определяне на стратегическите цели в Програмата са направените изводи от прилаганата политика за управление на отпадъците в общината, изводите от изготвения SWOT анализ, както и целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективното използване на ресурсите, респ. на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021 – 2028 г.

Основната цел на програмата е „Население и бизнес на община Пловдив, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“;

В унисон с НПУО 2021 – 2028 г., стратегическите цели, които се поставят в програмата са:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци;
- Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Цел	Програма
Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	Предотвратяване образуването на отпадъци с Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци
Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци	Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради; Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки;
Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други	Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.

Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на кмета на община Пловдив, съгласно Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане. Съгласно ЗУО и НПУО, в обхвата на програмата са анализирани и попадат следните отпадъчни потоци:

- Битови отпадъци;
- Утайки от ПСОВ;

- Строителни отпадъци;

Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент на община Пловдив за планиране и аргументиране в най-ранен етап на необходимите ресурси, мерки и действия, по управление на отпадъците за населението и бизнеса в т.ч да подобри управлението на отпадъците в съответствие с общоевропейската политика за управление на отпадъците.

• Финансиране на плана/програмата (държавен, общински бюджет или международни програми, други финансови институции)

Финансирането на Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив за периода 2021 – 2028 г. ще се осъществи от бюджета на община Пловдив, а набелязани мерки ще бъдат съфинансирани от държавния бюджет, европейски фондове, отчисления по ЗУО, собствени средства, ПУДООС, ОПОС, публично-частно партньорство и др.

• Срокове и етапи на изготвянето на плана/програмата и наличие (нормативно регламентирано) на изискване за обществено обсъждане или други процедурна форма за участие на обществеността

Процесът на разработване на Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив, условно може да се раздели на три фази – предварителна подготовка, анализ на настоящото състояние и същинско планиране на целите и мерките за в бъдеще. Съгласно методическите указания на МОСВ, етапите при разработване на програмата за управление на отпадъците е както следва:

Предварителна подготовка - след вземане на решение за разработване на програмата със заповед на кмета на общината се назначава експертна работна група, която има основна отговорност да организира и координира дейностите по разработване и консултации с обществеността на програмата.

Консултации с обществеността и със заинтересованите страни в начален етап – в етапа на консултации със заинтересованите страни се изготвя схема и график за провеждане на консултациите. По разработената схема и график се провеждат консултациите по изготвените анализи и ПУО със определените заинтересовани лица, съгласно схемата.

Събиране на информация за изготвяне на анализите на съществуващата ситуация и прогнози за количествата отпадъци – в този етап от разработване на програмата се събира историческа информация за количеството образувани в общината отпадъци

Анализ и оценка на съществуващата система за управление на отпадъците и изготвяне на прогнози – в този етап от разработване на ПУО се извършва анализ на

информацията за настоящото състояние на количествата образувани отпадъци и системите за управление на отпадъците (вкл. регулации, икономически инструменти, институционален капацитет, ресурси, обхват на покритие на услугите, инфраструктура за отпадъци, роля на различни заинтересовани страни и др.), тенденциите в последните години и идентифициране на несъответствия, пропуски и слабости. Паралелно с анализа на събраните данни и оценката на съществуващите системи, се правят прогнозите за отпадъците.

SWOT анализ – е изготвен въз основа на изводите от направените анализи на текущото състояние на управлението на отпадъците в общината и прогнозите за бъдещото развитие.

Определяне на цели на Програмата и алтернатива за постигането им - въз основа на заключенията от предходните действия са определени стратегическите и оперативните цели. Всички изводи от SWOT анализа се взимат в предвид при определяне на стратегическите и на оперативните цели на програмата.

Разработване на подпрограми с мерки за постигане на целите и индикатори за измерване на напредъка – в този етап на разработване на програмата се изготвят подпрограми, които включват мерките и действията за постигане на целите, въз основа на работата, извършена през предходните етапи. Едновременно с избора на конкретни мерки се определят и индикатори за измерване на напредъка по реализация на включените в подпрограмите мерки.

Разработване на система за мониторинг, отчет и контрол - В програмата за управление на отпадъците на се описва планираният подход за мониторинг, контрол, отчитане и оценка на нейното изпълнение и за нейната актуализация, като се извършва паралелно с оценката и избора на мерките, които са включени в програмата.

Проект на общинската програма за управление на отпадъците се окомплектова и публикува за обсъждане със заинтересованите страни.

Екологична оценка и оценка на съвместимостта - Към етапа се включва подготовката на необходимата информация за провеждане на процедура за преценка на необходимостта от екологична оценка и оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони в съответствие с изискванията на Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие.

Приемане на общинска/регионална програма за управление на отпадъците - Програмата се приема с решения на общинските съвет на община Пловдив и се публикува на интернет страницата на тези общината.

3. Информация за органа, отговорен за прилагането на плана/програмата

Органът отговорен за прилагане на Програмата за управление на отпадъците за периода 2021 – 2028г. е общинската администрация – Пловдив, дирекция „ЕУО“

4. Орган за приемане/одобряване/утвърждаване на плана/програмата

Органът, отговорен за приемането на Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив, е Общинският съвет - Пловдив.

II. (не е задължително за попълване)

.....
.....
.....

Приложение:

I. Информация по чл. 8а, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

1. Характеристика на плана/програмата относно:

а) инвестиционните предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 ЗООС и/или други инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганият план/програма определя критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия:

Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив набелязва мерките и общата рамка при управлението на дейностите по отпадъците. Дългосрочната визия в периода до 2028 г. е преходът към ефективни използване на отпадъците като ресурс и устойчиво развитие, чрез предотвратяване на образуването им. Управлението на отпадъците следва да се усъвършенства и да се превърне в устойчиво управление на материалите в контекста на кръговата икономика.

За всяко конкретно инвестиционно предложение по Плана за действие към Програмата ще бъде прилаган реда по глава шеста на ЗООС. По своята същност Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив е стратегически документ и не предвижда дейности и проекти с предполагаемо значително въздействие върху околната среда. Към програмата е разработен план за действие с набелязани дейности (мерки) за подобряване и развитие на общинската система за управление на отпадъците. Те формират насоката за развитие и изпълнението им ще се постига с реализирането на конкретни проекти, за които ще бъдат спазени всички необходими процедури по съгласуване с компетентните органи по околна среда – МОСВ/РИОСВ в съответствие със Закона за опазване на околната среда.

б) мястото на предлагания план/програма в цялостния процес или йерархия на планиране и степен, до която планът/програмата влияе върху други планове и програми:

Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив за периода 2021-2028 г. е елемент от цялостната система за планиране на развитието на общината. Целите и мерките в настоящата Програма са синхронизирани и съобразени с ключови общински и регионално програмни и стратегически документи, като са отразени спецификите, приоритетите и потребностите на общината в сферата на управление на отпадъците.

С оглед синхронизиране с новата политика за управление на дейностите по отпадъци, въведената йерархия за управлението и третирането им, както и достигането на съответствия с Национален план за управление на отпадъците 2021-2028г. разработването на Програмата е съобразено със следните принципи:

- Предотвратяване образуването на отпадъци;
- Разделно събиране, повторна употреба и рециклиране на битови отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло;
- Разделно събиране на биоразградими отпадъци;
- Предотвратяване и намаляване риска от депониране на отпадъци;
- Разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

При разработване на програмата са взети в предвид основните изисквания произтичащи от следните нормативни и програмни документи, в т.ч.:

- Изискванията на Директива 2008/98/ЕО за отпадъците, изменена с Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета, както и новия пакет „Кръгова икономика“
- Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ. бр53/2012 г., посл. изм. и доп. ДВ бр.19/05.03.2021 г.
- Национален план за управление на отпадъците 2021 – 2028 г. и Национален програма за предотвратяване образуването на отпадъците към част от него.
- Стратегия и план за действие за прехода към кръгова икономика на Република България, за периода 2021 – 2027 г.
- Методически указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.
- Национален стратегически план за поетапно намаляване на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране и др.

в) значение на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения, особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие:

Програма за управление на отпадъците на община Пловдив за периода 2021-2028г е съобразена с всички екологични съображения, залегнали в националното законодателство

и с целите, произхождащи от него. Изпълнението на програмата гарантира устойчивото развитие на община Пловдив, от гледна точка на прилагането на мерки, водещи до постигане на стратегическите цели, които се поставят в програмата:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци;
- Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци;
- Участие на обществеността и прозрачност в процеса на вземане на решения;
- Рационално използване на наличните ресурси;

г) екологични проблеми от значение за плана/програмата:

В етап на разработването на ОПУО не са идентифицирани значителни екологични проблеми, които да бъдат от значение за нейното изпълнение. Изпълнението на заложените мерки в ПУО на община Пловдив за периода 2021 – 2028 г. ще осигури постигането на следните резултати, водещи до подобряване на състоянието на околната среда в общината и региона:

- Предотвратяване и намаляване образуването на отпадъците;
- Увеличаване количествата рециклирани и оползотворени битови отпадъци;
- Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци;
- Развитие на устойчиви системи за управление на специфични потоци отпадъци;

д) значение на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда:

Законът за управление на отпадъците, въвежда изискванията на Рамковата директива за отпадъци (РДО) 2008/98/ЕО, включително принципите „замърсителят плаща“, „разширена отговорност на производителя“ и йерархията на управление на отпадъците. Той въвежда конкретно адресирани оперативни цели за рециклиране на битови и строителни отпадъци, изисквания към съоръженията и инсталациите за отпадъци, въвежда икономически и регулаторни механизми и инструменти за прилагане на законодателството; правила за управление на масово разпространените отпадъци; урежда подхода за „край на отпадъка“ и „странични продукти“, определя детайлно контролните функции на институциите и конкретните глоби и санкции за неспазване на закона.

С последните изменения на ЗУО (ДВ, бр. 19 от 05.03.2021 г.) се въведоха изискванията на приетия на ниво ЕС през 2018 г. т.нар. законодателен пакет „Отпадъци“, и по специално изменението на: Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците и частично да транспонира Директива (ЕС) 2018/850 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци.

Съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците, който транспонира изискванията на общностното законодателство в страната, Кметът на община разработва и изпълнява програма за управление на отпадъците за територията на съответната община. Програмата е неразделна част от общинските програми за околна среда, като се разработва и приема за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците, като съответства със структурата, целите и предвижданията на НПУО. ЗУО изисква програмата да включва необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на община и изискванията по глава втора, раздел III.

Реализирането на ПУО ще допринесе за изпълнението на целите и изискванията на европейското и национално законодателство в областта за управление на отпадъците. Очаква се ПУО да окаже комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като в нея са включени мерки, които допринасят за намаляване на количеството на депонирани отпадъци, увеличаване дела на рециклиране и повторена употреба и опазване на околната среда. Изпълнението на програмата цели ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда в териториалния обхват на община Пловдив.

Реализирането на програмата за управление на отпадъците ще допринесе за постигането на заложените цели и достигане до съвременна концепция за ресурсна ефективност, насочена към предотвратяване на образуването на отпадъци, насърчаване на повторната употреба и оползотворяването чрез рециклиране, регенериране или друг процес на извличане на вторични суровини, обезвреждане и безопасно съхраняване на отпадъците, увеличаване на отговорността на производителите, стимулиране на инвестиции в сектора, в рамките на наличните финансови инструменти.

е) наличие на алтернативи:

Програмата е разработена в съответствие с действащите нормативни изисквания на европейско, национално и местно ниво. Разработването се базира на налични данни, оценка на екологичното състояние, както и анализ на възможностите за финансиране на планираните проекти и дейности. Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив предвижда мерки и дейности по управление на отпадъците, целящи изпълнението на всички задължения на кмета на общината, регламентирани със Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.

Програмата е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021 – 2028 г. и може да бъде актуализирана при промяна на фактическите или нормативните условия, при които е създадена.

2. Обосновка на конкретната необходимост от изготвянето на плана/програмата:

Съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците, Кметът на община разработва и изпълнява програма за управление на отпадъците за територията на съответната община. Програмата е неразделна част от общинската програма за опазване на околната среда, като се разработва и приема за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците, като съответства със структурата, целите и предвижданията на НПУО. ЗУО изисква програмата да включва необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на община и изискванията по глава втора, раздел III. Програмата се приема от общински съвет на община Пловдив.

Настоящата програма актуализира и надгражда създадената вече интегрирана рамка за намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда, подобряване на ефективността на използваните ресурси. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент за общината, който предвижда потребностите от бъдещи инвестиции за третиране на отпадъци и финансовите изисквания към реализацията им.

3. Информация за планове и програми и инвестиционни предложения, свързани с предложени план/програма, включително за извършени ЕО или ОВОС:

Програмата за управление на отпадъците в община Пловдив за период 2021-2028 г. е секторна програма и съгласно чл.52, ал.2 от ЗУО е част от Общинската програма за опазване на околната среда по чл.79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Към момента на разработването на Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив няма информация за инвестиционни предложения, вкл. за извършени ЕО или ОВОС свързани с нея.

Както бе споменато по-горе за всички бъдещи инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, и/или техните изменения, свързани с настоящата програма, за които се изисква провеждане на процедура по ОВОС/ЕО (по реда на глава шеста от ЗООС) и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитените зони (по реда на ЗБР) ще се одобряват по реда на съответния специален закон само след акт за съгласуване от компетентния орган по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията на съответния акт. Тези условия касаят изисквания, заложи в цитираните нормативни актове и това е задължение на възложителя на инвестиционното предложение

4. Характеристики на последиците и на пространството, което е вероятно да бъде засегнато, като се отчитат по-специално:

а) вероятността, продължителността, честотата и обратимостта на последиците:

Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив за периода 2021-2028 г. е с пряка екологична насоченост. Постигането на заложените цели и изпълнението на предвидените мерки и дейности, са свързани с подобряване управлението на отпадъците в общината в т.ч.:

- Подобряване на организацията по събиране в т.ч. разделно и транспортиране на битови, строителни и биоразградими отпадъци;
- Подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс;
- Увеличаване на количествата за подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци и намаляване на количеството депонирани битови отпадъци с цел постигане на заложените в законодателството цели;
- Повишаване на участието на обществеността в процеса на вземане на решения относно управлението на отпадъците в общината;

Всичко това ще има положително отражение по отношение на всички компоненти и фактори на околната среда, както и върху човешкото здраве. По вид очакваното въздействие е пряко, положително с висока степен на значимост. Въздействието върху околната среда и човешкото здраве по отношение на вероятност, продължителност, честота и обратимост се очаква да бъде благоприятно и с положителен ефект, независимо дали дейностите (мерките) се прилагат едновременно или поотделно.

б) кумулативните въздействия:

Не се очакват отрицателни кумулативни въздействия в резултат от прилагането на програмата за управление на отпадъците на община Пловдив за периода 2021 – 2028 г. В обхвата на програмата попадат дейности, свързани с йерархията за управление на битовите и строителни отпадъци (предотвратяване на образуването, оползотворяване и рециклиране на отпадъчните материали), което допринася пряко за намаляване количествата на депонираните отпадъци в общината.

в) трансграничното въздействие:

Прилагането на програмата за управление на отпадъците на община Пловдив няма да окаже трансгранично въздействие. Предвидените дейности и мерки в Програмата нямат потенциал да засегнат други държави, както и да въздействат върху околната среда и здравето на хората на други държави, съседни на Р. България.

г) рисковете за човешкото здраве или околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой население, които е вероятно да бъдат засегнати)

Общинската програмата за управление на отпадъците на община Пловдив за периода 2021-2028 г. има за цел подобряване на средата на живот на населението, чрез реализация на стратегическата цел: „Население и бизнес на община Пловдив, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“, което от своя страна ще допринесе за подобряване на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и качеството на живот. Изпълнението на мерките заложи в програмата ще допринесат за достигане на заложените цели, с което следва да се намали здравния риск върху населението на община Пловдив.

д) очакваните неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, съгласувани по реда на ЗООС, за случаите по чл. 104, ал. 3, т. 3 от ЗООС:

С реализацията на общинската програма за управление на отпадъците на община Пловдив за периода 2021-2028 г. не се очакват неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.

е) величината и пространственият обхват на въздействията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати):

Изпълнението на мерките в програмата ще се осъществяват на територията на община Пловдив като не се очаква отрицателно въздействие в резултат от тяхното прилагане върху населението и околната среда. По-голямата част от дейностите заложи в програмата са насочени към прилагането на административни и регулаторни мерки. Техническите мерки ще се изпълняват на локални територии във вече изградени и съществуващи обекти.

ж) ценността и уязвимостта на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или на културно-историческото наследство; превишението на стандартите за качество на околната среда или пределните стойности; интензивно земеползване):

Предвидените дейности и мерки в Програмата ще се реализират в рамките на населените места на община Пловдив и ще имат благоприятен положителен ефект върху населението без да се засягат уязвими зони, защитени територии и защитени зони, културно-историческо наследство.

Териториалния обхват на дейностите в обхвата на общинската програма за управление на отпадъци на община Пловдив не засяга ценни и уязвими територии, както и регистрирани паметници на културното историческо наследство.

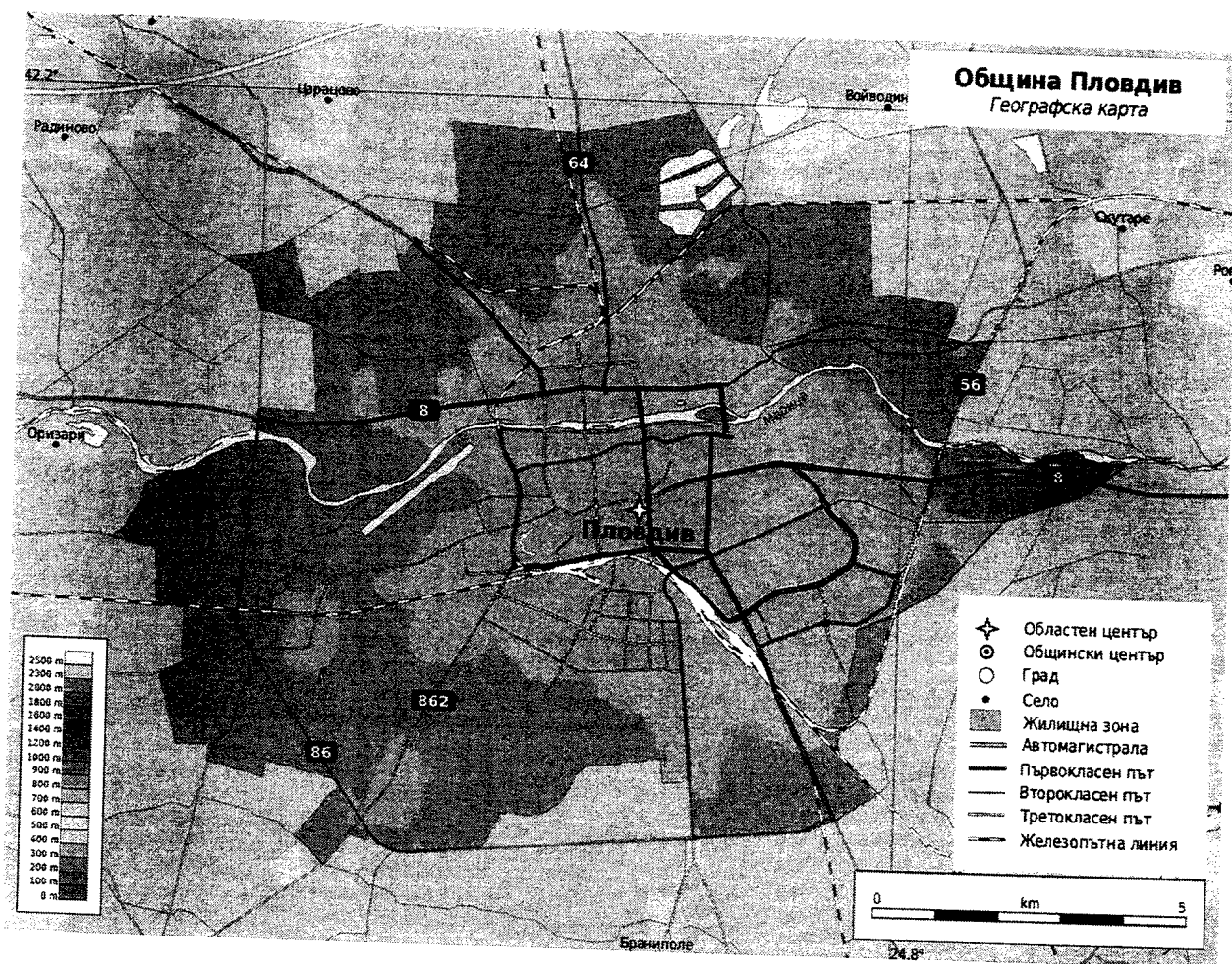
з) въздействието върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита:

Изпълнението на общинската програмата за управление на отпадъците на община Пловдив за периода 2021-2028 г. няма да окаже неблагоприятно въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита, предвид факта, че предвидените мерки в Програмата ще се реализират в границите на населените/ урбанизирани места.

Единственият ефект ще бъде положителен, в резултат от цялостното подобряване на екологичните характеристики на общината. С прилагането на програмата в разглеждания обхват не се очаква неблагоприятно въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

5. Карта или друг актуален графичен материал на засегнатата територия и на съседните ѝ територии, таблици, схеми, снимки и други - по преценка на възложителя, приложения:

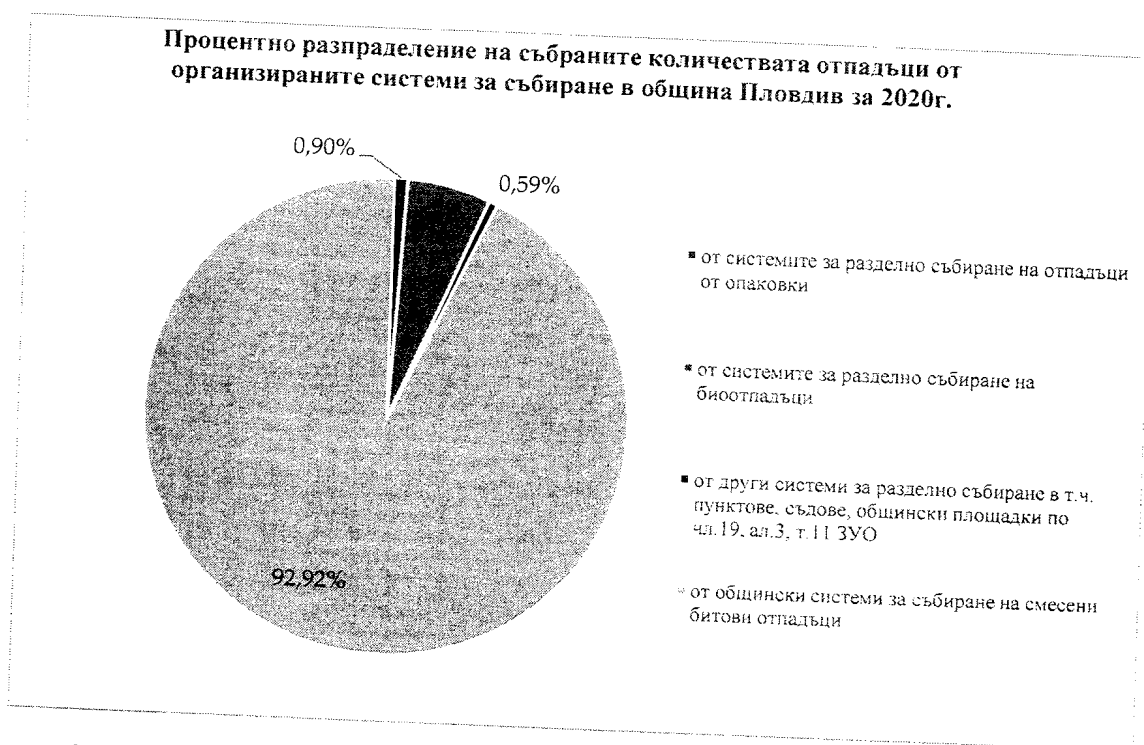
Община Пловдив е разположена в Южна Централна България, в Западен Тракийско-Родопски географски регион, по протежението на двата бряга на река Марица. Общината е част от област Пловдив и съответно от Южен Централен район за планиране (ниво NUTS 2). Територията на общината граничи с община Родопи и община Марица, като отстои на 15 км северно от планина Родопи и на 50 км южно от Стара Планина. Състои се само от едно населено място – Пловдив град. Пловдив е административен център на Пловдивска област (ЕКАТТЕ PDV), включваща 18 общини с общо 211 населени места, в т. ч. 18 града. Обща площ на областта 5973 кв. км – 5,4% от площта на страната. Градът е застроен в подножията на шест сиенитни хълма, поради което често се нарича „Градът под тепетата“ . Пловдив е най-големия град в Южен Централен район, определен като един от шестте големи града в страната. За по-ефективно управление общината е разделена административно на 6 района – „Централен“, „Източен“, „Западен“, „Северен“, „Южен“ и „Тракия“ – които са обособени като кметства с мажоритарно избираеми кметове и районни администрации. Всеки от районите на града е съпоставим като брой на населението с повечето областни центрове на страната.



Фигура 1 Географска карта на община Пловдив

Данни относно отпадъците:

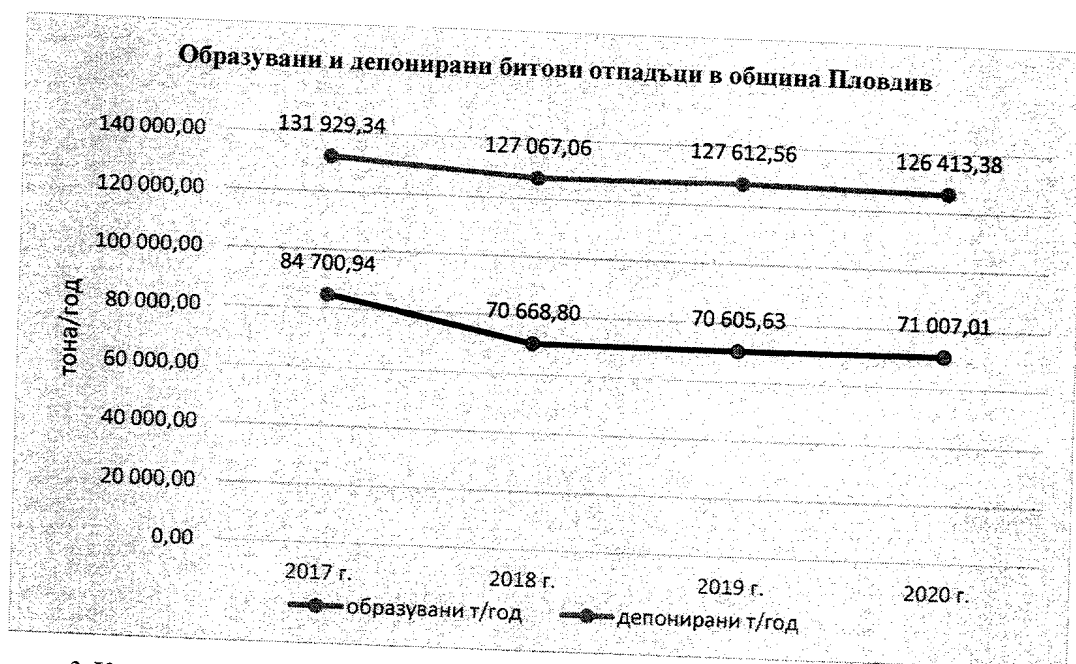
В Община Пловдив се наблюдава тенденция за плавно намаление на количествата образувани битови отпадъци, в това число и на най-голямата част от тях, а именно тези събрани от общинските системи за смесените битови отпадъци (с 3.55% за периода 2017-2020 г.). В същия период, поради въвеждането и разширяването на системите за разделно събиране на отпадъци, се наблюдава значително нарастване на количествата разделно събрани отпадъци от опаковки- с 60,24%, разделно събрани биоотпадъци – с 36,75% и разделно събраните отпадъци от пунктове и площадки по чл. 19, ал. 3, т. 11 от ЗУО- с 30,31%.



Фигура 2 Процентно разпределение на събраните количества отпадъци от организирани системи за събиране в община Пловдив през 2020 г.

- **Смесени битови отпадъци.**

Съгласно извършеният анализ на състоянието на отпадъците, през последните години за територията на община Пловдив се забелязва плавно намаляване на нивата на годишните количества образувани смесени битови отпадъци.



Фигура 3 Количества образувани и депонирани смесени битови отпадъци за периода 2021-2027 г.

Предвид факта, че през последните години се наблюдава намаляване в количествата генерираните смесени битови отпадъци, Община Пловдив успешно е предприела стъпки за добро управление на твърдите битови отпадъци, включително разделно събиране, рециклиране, компостиране и др.

Към 2020 г., спрямо 2017 г., количествата смесени битови отпадъци приети за третиране в Регионално депо за неопасни отпадъци в землището на с. Цалпица, местност «Паша махала» и „Депо за неопасни отпадъци” и „Инсталация за биологично разграждане по закрит способ” - с. Шишманци, са намалели с 4,3%.

Установява се положителна тенденция в насока намаление на количествата депонирани отпадъци, за сметка на количествата третирани такива, което е в съответствие и с приоритетният ред на ЗУО. През 2020 г. 50% от постъпилите количества отпадъци от системите за организирано сметосъбиране на община Пловдив са отклонени от депониране.

6. Нормативни изисквания за провеждане на наблюдение и контрол по време на прилагане на плана или програмата, в т.ч. предложение на мерки за наблюдение и контрол по отношение на околната среда и човешкото здраве:

Наблюдението и оценката на изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив е от ключово значение, с оглед проследяване на напредъка по постигане на поставените цели, срокове и ресурси и навременно предприемане на действия за

преодоляване на възникващи проблеми при реализацията на мерките, а при необходимост
□ предприемане на действия за актуализация на Програмата.

Наблюдението на Програмата за управление на отпадъците ще се осъществява чрез периодично събиране на информация, свързана с напредъка по изпълнение на включените в Програмата мерки и степента на постигане на индикаторите, както и анализ на събраната информация и на възникнали проблеми при изпълнението и причините за тях. В допълнение, за всяка мярка ще се наблюдава и спазването на планирания график и степента на изразходване на ресурсите.

Дейностите по прилагане изпълнението на общински планове и стратегии в областта на околната среда и управлението на отпадъците се извършват от общинска администрация – гр. Пловдив.

Контрол и отчитане на изпълнението на програмата за управление на отпадъците

Орган за контрол по изпълнение на програмата за управление на отпадъците е общинският съвет на община Пловдив. Кметът на общината информира ежегодно общинския съвет и обществеността за изпълнението на програмата през предходната календарна година.

За целта той изготвя Отчет за изпълнение на Програмата за управление на отпадъците. Отчетът се представя в срок до 31 март, като копие от отчета се изпраща на РИОСВ.

Целта на отчета за изпълнение на програмата през предходната календарна година е да се проследи напредъкът при изпълнението и да се идентифицират необходимите промени или адаптиране на програмата за текущата година.

Отчетът се изготвя на достъпен език и стил и се препоръчва да включва графики, фигури, таблици, които да илюстрират напредъка по изпълнение на мерките и целите. Това е необходимо за по-добро разбиране на съдържанието от страна на неспециалисти в областта на отпадъците – както общински съветници, така и широката общественост.

Целесъобразно е годишният отчет за изпълнение на програмата за управление на отпадъците да се изготвя в следния формат:

1. Въведение
2. Общи условия за изпълнение и промени в социално-икономическите условия в общината
3. Действия, предприети от общината за осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението
 - Създадени механизми за събиране, обработка и анализ на данни
 - Преглед на проблемите, възникнали в процеса на изпълнение на програмата през съответната година, и предприетите мерки за преодоляването им

- Резултати от извършени оценки и тематични допитвания към края на съответната година
- 4. Напредък по изпълнение на целите и мерките в Програмата
- 5. Заключение

Приложения

Въведението включва уводни бележки, в които се обяснява основанието за изготвяне на отчета, за кого е предназначен отчетът, какви са целите на отчета и пояснение как е структуриран. Може да се включат и други важни съображения във връзка с изпълнение на програмата за управление на отпадъците в отчетния период.

Отчетът за изпълнение е основната част от документа и представя промени в средата за изпълнение през отчетната година; описание на предприетите от общината действия за мониторинг и контрол по изпълнение на програмата, вкл. проведени оценки и/или допитвания до населението; постигнатия напредък по изпълнение на целите и мерките въз основа на включените в програмата индикатори за изпълнение и анализ на тяхното изпълнение, както и причините за неизпълнение. Описанието на напредъка по изпълнението на целите и мерките се структурира по целите, включени в Програмата за управление на отпадъците.

В заключителната част се представят изводи от анализа на изпълнението и предложения за промени или адаптиране на програмата за текущата година в случай на необходимост.

В приложение в табличен формат се докладва напредъкът по изпълнение на индикаторите, разработени за постигане на специфичните цели в програмата за управление на отпадъците, който е основата за текстовата част на отчета за напредъка по изпълнение на програмата.

1.) Процедура по актуализация на програмата

Програмата за управление на отпадъците ще бъде актуализирана в случай на промени в законодателството, които налагат съществени промени в заложените стратегически и оперативни цели и в планираните мерки за тяхното постигане. Процедурата на актуализация ще включва изготвяне на актуализиран вариант на Програмата за управление на отпадъците на община Пловдив, провеждане на публично обсъждане, прилагане на законодателството за екологична оценка на планове и програми, внасяне на актуализираната програма за одобрение и приемане от Общински съвет

7. Информация за платена такса и дата на заплащане.

.....
.....
.....

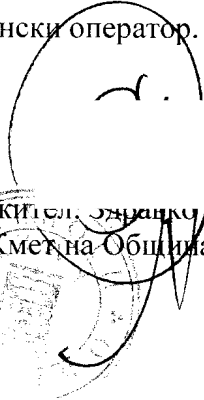
II. Електронен носител - 1 бр.

Желая решението да бъде издадено в електронна форма и изпратено на посочения адрес на електронна поща.

Желая да получавам електронна кореспонденция във връзка с предоставяната услуга на посочения от мен адрес на електронна поща.

Желая решението да бъде получено чрез лицензиран пощенски оператор.

Дата:

Възложител: 
Кмет на Община Пловдив

(подпис)